



REGIONE PUGLIA

Piano straordinario per la rigenerazione olivicola della Puglia

Report intermedio

Osservatorio fitosanitario – Regione Puglia
Lungomare Nazario Sauro 45/47 - 70121 Bari
PEC osservatoriofitosanitario.regione@pec.rupar.puglia.it

Giugno 2023

Sommario

1 Premessa	3
2 Finalità	4
3 Metodologia	4
4 Stato di avanzamento delle misure	4
1. Misura 3 - Contrasto al vettore ed eliminazione delle fonti di inoculo	4
2. Misura 4 - Rimozione piante disseccate a seguito della Xylella nella zona infetta	5
3. Misura 6 - Reimpianti e riconversioni tramite cultivar di olivo resistenti	6
4. Misura 7 - Riconversione verso altre colture	8
5. Misura 8 - Salvaguardia olivi secolari o monumentali	9
6. Misura 9 - Sostegno al reddito: Interventi compensativi imprese agricole	11
7. Misura 15 - Sostegno alle imprese vivaistiche	12
8. Misura 17- Diversificazione dell'economia rurale e accorpamento fondiario	13
9. Misura 20 - Potenziamento rete laboratori pubblici	14
10. Misura 22 – Assistenza tecnica	15
Conclusioni	16

1 Premessa

Il Piano straordinario per la rigenerazione olivicola della Puglia è stato adottato con decreto interministeriale n. 2484 del 6 marzo 2020 in attuazione dell'articolo 8-quater della Legge 21 maggio n. 44.

Si tratta di un programma straordinario di aiuti messo a punto per la rinascita del patrimonio olivicolo pugliese nelle aree colpite da *Xylella fastidiosa*, oltre che per rafforzare le misure fitosanitarie per prevenire l'espansione del patogeno.

Il Piano ha una dotazione finanziaria complessiva di 300 milioni di euro a valere sul Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) e si articola in 14 misure la cui attuazione è stata attribuita in parte all'amministrazione centrale e in parte alla Regione Puglia.

L'elemento centrale del modello organizzativo adottato è la cogestione del piano tra Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste (MASAF) e Regione Puglia. In particolare, il decreto interministeriale n. 2484/2020 prevede due organismi di coordinamento:

- Il Comitato di sorveglianza (articolo 22);
- Tavolo di coordinamento emergenza Xylella (articolo 23).

Il Comitato di sorveglianza, presieduto dal Capo del Dipartimento delle politiche europee e internazionali e dello sviluppo rurale del Ministero dell'Agricoltura, di cui fanno parte un rappresentante del Ministero per il Sud, del Ministero dello sviluppo economico e della Regione Puglia, ha la responsabilità di assicurare la puntuale attuazione del piano.

Il Comitato si avvale di una struttura di supporto composta dai dirigenti dei seguenti uffici del MASAF coinvolti nell'attuazione del Piano:

- Direttore generale DISR;
- Direttore generale PQAI;
- Dirigente Disr IV;
- Dirigente Disr V;
- Dirigente Disr VI;
- Dirigente Pqai III;
- Dirigente Agret II.

Il Comitato si riunisce con cadenza almeno semestrale e approva il regolamento di funzionamento del comitato medesimo.

Il Tavolo di coordinamento emergenza Xylella, presieduto dal Ministro dell'Agricoltura o da un suo delegato, di cui fanno parte un rappresentante del Ministero per il Sud, del Ministero dello sviluppo economico e della Regione Puglia e rappresentanti del partenariato economico e sociale, ha il compito di assicurare il necessario collegamento tra le amministrazioni responsabili dell'attuazione del piano. Il Tavolo si riunisce su convocazione del Ministro.

La Giunta regionale della Regione Puglia, con deliberazione n. 770 del 30/05/2022, ha attribuito la competenza della gestione e dell'attuazione del Piano straordinario di rigenerazione olivicola alla Sezione Osservatorio Fitosanitario.

Il modello organizzativo individuato è sicuramente un modello fortemente articolato e notevolmente complesso. *L'attuazione del piano vuole essere il risultato di una gestione che coinvolge gli uffici di diversi ministeri e gli uffici della Regione Puglia e, conseguentemente, l'efficacia e l'efficienza dei processi attivati nell'ambito della gestione del piano sono il risultato di un lavoro che coinvolge, nella medesima misura e con lo stesso livello di responsabilità, uffici dei ministeri coinvolti e gli uffici della Regione Puglia.*

2 Finalità

Il presente report di monitoraggio ha la finalità di descrivere lo stato di attuazione del programma al 31 maggio 2023 per la parte di competenza della Regione Puglia, evidenziandone le criticità riscontrate, le azioni da implementare per il loro superamento e le relative tempistiche.

3 Metodologia

La descrizione dello stato di attuazione di ciascuna misura del programma comprende:

- Breve descrizione;
- Disponibilità delle risorse economiche;
- Avanzamento della misura;
- Criticità, azioni da implementare e tempistica;
- Prossimi passi.

4 Stato di avanzamento delle misure

Misura 3 - Contrasto al vettore ed eliminazione delle fonti di inoculo

Breve descrizione

La misura ha l'obiettivo di uniformare e potenziare le azioni di contrasto ai vettori responsabili della diffusione della *Xylella fastidiosa* ove tali interventi sono prioritari. In particolare, la finalità è la riduzione delle fonti di inoculo attraverso il sostegno finanziario alle misure obbligatorie adottate dall'Osservatorio fitosanitario della Regione Puglia.

La competenza dell'attuazione della misura è in capo alla Regione Puglia mentre il riferimento a livello ministeriale è la DISR V - Servizio fitosanitario centrale, produzioni vegetali del MASAF - Dott. Bruno Faraglia.

Disponibilità delle risorse economiche

La misura prevede uno stanziamento complessivo di 5 milioni di euro. Il MASAF, con il D.M. OP/I N.0512735 del 07/10/2021, ha trasferito alla Regione Puglia le risorse economiche pari a 5 Meuro. Le risorse sono state incamerate nel bilancio regionale il 12 dicembre del 2021.

Avanzamento della misura

Il MASAF ha adottato i seguenti decreti:

- Decreto ministeriale del 19 aprile 2021 n. 177684 con cui sono stati approvati i criteri e le modalità di gestione del fondo.
- Decreto interministeriale n. 0321742 del 20/07/2022 che modifica il decreto interministeriale n. 2484/2020 (art. 3 c. 1) in quanto è stato necessario ampliare le aree eleggibili oltre le aree delimitate dall'Osservatorio fitosanitario in applicazione della normativa fitosanitaria europea. Il Decreto è stato registrato all'UCB con n. 346 in data 11/08/2022.

La Regione Puglia, nonostante il MASAF non abbia adottato il decreto ministeriale che recepisce le modifiche apportate al D.I. n. 2484/2020, ha adottato il seguente provvedimento:

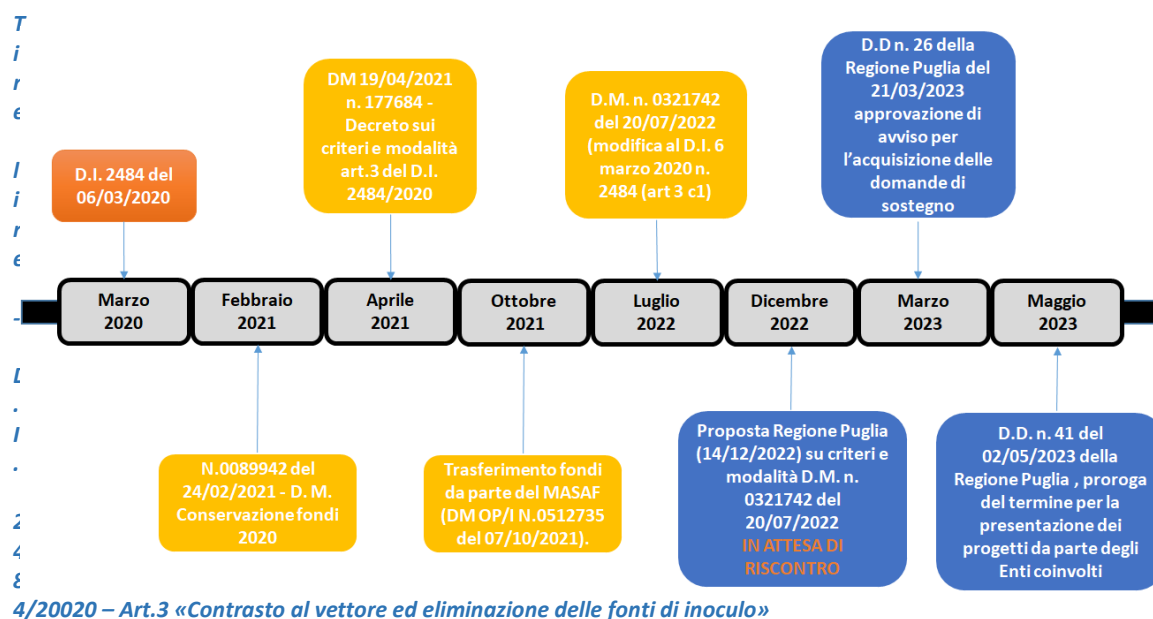
- Determina dirigenziale n. 26 del 21/03/2023 che approva l'avviso per l'acquisizione delle domande di sostegno da parte dei potenziali beneficiari al fine di avviare, con immediatezza, le azioni di contrasto al vettore di *Xylella fastidiosa* subordinando l'efficacia delle domande presentate in relazione ai nuovi territori inclusi, all'approvazione del citato decreto ministeriale.
- Determina dirigenziale n. 41 del 02/05/2023 che ha prorogato i termini per la presentazione dei progetti da parte degli Enti al 31/05/2023.

Criticità, azioni da implementare e tempistica

In relazione alla modifica intervenuta al decreto interministeriale n. 2484 del 6 marzo 2020, si è in attesa che il MASAF modifichi/adequi i criteri stabiliti con il DM n. 177684 del 19/04/2021. La proposta della Regione è stata inviata in data 14/12/2022.

Prossimi passi

Il 31 maggio 2023 è il termine di presentazione delle proposte progettuali da parte dei soggetti pubblici coinvolti. Le proposte acquisite verranno istruite dalla Sezione Osservatorio Fitosanitario. A seguito di esito favorevole delle istruttorie, verranno emessi i provvedimenti di concessione del contributo ai beneficiari. Di seguito si riporta il timing dell'attuazione della misura.



4/2020 – Art.3 «Contrasto al vettore ed eliminazione delle fonti di inoculo»

Misura 4 - Rimozione piante disseccate a seguito della Xylella nella zona infetta

Breve descrizione

La misura ha l'obiettivo di favorire il ripristino del potenziale produttivo attraverso il sostegno economico per operazioni di espianto degli alberi di olivo non più produttivi e per la rimozione del materiale legnoso attraverso un aiuto forfettario, quantificato in base alla superficie, al numero e all'età degli alberi, al netto del ricavo della vendita del legname prodotto.

Per la misura è prevista una dotazione complessiva di 20 Meuro. Poiché l'intervento è finalizzato a finanziare il solo espianto degli alberi disseccati, la Regione Puglia ha chiesto al Comitato di Sorveglianza una rimodulazione finanziaria con assegnazione dei relativi finanziamenti alla misura 6 del Piano, misura a cui è associato il ripristino del potenziale produttivo. La richiesta della regione Puglia è stata approvata dal Comitato di Sorveglianza e il MASAF, con decreto del 5 maggio 2022, prot. n. 203829 del 06/05/2022 ha approvato detta proposta di rimodulazione e ha trasferito 20 Meuro alla Regione Puglia.

Disponibilità delle risorse economiche

Il MASAF, con decreto del 5 maggio 2022 prot. n. 203829 del 06/05/2022, ha approvato la proposta di rimodulazione del Piano e ha disposto il trasferimento delle risorse economiche stanziare per l'art. 4, pari a 20 milioni di euro, in favore della misura 6 (reg CDC 19/08/2022 n. 948).

Misura 6 - Reimpianti e riconversioni tramite cultivar di olivo resistenti

Breve descrizione

La misura sostiene il reimpianto di cultivar di olivi resistenti a *Xylella fastidiosa* quali il Leccino e la FS-17, come da indicazione del Comitato Fitosanitario Nazionale, ed è finalizzata al ripristino del potenziale produttivo danneggiato dalla fitopatia.

Destinatari della misura sono i proprietari di terreni, agricoltori e imprenditori, in forma singola o associata, situati nella zona infetta secondo la delimitazione individuata dal provvedimento del dirigente dell'Osservatorio fitosanitario.

Per i beneficiari imprenditori agricoli, i contributi sono calcolati in base alle condizioni previste dalla misura 5.2 del PSR Puglia. Per i soggetti, invece, che non svolgono attività economica, è previsto un sostegno sulla base dei costi sostenuti e del numero delle superfici impiantate.

L'attuazione è affidata alla Regione Puglia sulla base di un proprio provvedimento che definisce criteri e modalità di concessione dei contributi, previo parere del Comitato di Sorveglianza.

La competenza dell'attuazione della misura è in capo alla Regione Puglia mentre il riferimento a livello ministeriale è la DISR V - Servizio fitosanitario centrale, produzioni vegetali - Dott. Bruno Faraglia.

Disponibilità delle risorse economiche

La misura prevede uno stanziamento totale di 60 Meuro. Più specificatamente:

- 40 Meuro sono stati stanziati inizialmente con l'approvazione del Piano Straordinario per la Rigenerazione Olivicola;
- 20 Meuro sono stati allocati sulla misura con Decreto del 5 maggio 2022, prot. n. 203829 del 06/05/2022 con il quale il Ministro delle politiche agricole, alimentari e forestali ha approvato la proposta di rimodulazione del Piano. Il decreto è divenuto efficace il 19 agosto 2022 con il visto della Corte dei Conti (reg CDC 19/08/2022 n. 948).

Avanzamento della misura

La Giunta regionale della Regione Puglia, con deliberazione n. 1.178 del 31/07/2020, ha adottato i criteri e le modalità per la concessione dei contributi.

La sezione competente della Regione, con determina dirigenziale n. 377 del 08/09/2020 e s.m.i., ha approvato l'avviso pubblico per la presentazione delle domande di aiuto e di adesione.

Sono state presentate 8.133 domande individuali, di cui 1.029 di adesione e 26 collettive, con le quali è stato richiesto l'espianto di 3.829.991 alberi insistenti su 31.900 ettari di terreno, per un fabbisogno finanziario complessivo di € 222.082.606,00.

Il dirigente della sezione competente della Regione, con determina dirigenziale n. 86 del 17/02/2021, ha approvato le graduatorie delle domande di aiuto individuali e collettive e, sulla base delle risorse economiche disponibili, sono state ammesse all'istruttoria tecnico amministrativa le prime 521 domande individuali e le prime 23 domande collettive comprendenti n. 823 domande di adesione.

A seguito della pubblicazione delle graduatorie, i titolari di ben 226 domande di aiuto hanno presentato 24 ricorsi gerarchici e 202 istanze di riesame, in autotutela, per la revisione del punteggio assegnato. Appare utile evidenziare che la quasi totalità di detti ricorsi è stata presentata per il riconoscimento del punteggio premiale spettante agli imprenditori agricoli professionali e ai coltivatori diretti. La Regione Puglia ha attinto questo dato dal fascicolo aziendale mediante il trasferimento dei dati da parte di AGEA. Per i ricorrenti questo dato non era stato inserito ne fascicolo aziendale.

Con determina dirigenziale n. 416 del 12.10.2021 è stato approvato l'aggiornamento della graduatoria delle domande di aiuto individuali. La graduatoria è stata ulteriormente aggiornata con la determina dirigenziale n. 320 del 05/05/2022 a seguito della presentazione di ulteriori ricorsi gerarchici ed istanze di riesame da parte dei titolari delle domande di aiuto individuali. In altri termini, la Regione Puglia ha avviato concretamente la misura nel 2022.

La fase di istruttoria tecnico amministrativa è di competenza di ARIF. Con nota 12610 del 26/11/2020, ai sensi di quanto previsto dalla DGR n. 932 del 18/06/2020 di presa atto dell'avvenuta approvazione del decreto interministeriale n. 2484/2020, il Dipartimento Agricoltura, Sviluppo rurale ed Ambientale, ha comunicato ad ARIF la necessità di avvalersi dell'assistenza tecnica della medesima Agenzia per

l'espletamento delle istruttorie. La Giunta regionale della Regione Puglia, con deliberazione n. 1.397 del 09/08/2021, ha formalizzato l'incarico ad ARIF a seguito dell'emanazione da parte del MASAF del decreto ministeriale del 17/06/2021, decreto che ha reso possibile ufficializzare la delega istruttoria all'agenzia, secondo quanto previsto dalla normativa regionale. Considerato il consistente numero di domande di sostegno presentate, è stato necessario implementare un sistema informativo per la gestione delle istruttorie, delle domande di sostegno e di pagamento.

Con la determina dirigenziale n. 3 del 26/01/2023, tenuto conto della complessiva dotazione finanziaria destinata all'attuazione della misura, a seguito della rimodulazione dell'art. 6 di cui ad D.M. n. 203829 del 06/05/2022, è stato disposto lo scorrimento della graduatoria delle domande di aiuto individuali di cui alla precitata determina dirigenziale n. 320 del 05/05/2022 e, di conseguenza, sono state ammesse all'istruttoria tecnico-amministrativa le domande collocate dalla posizione 594 alla posizione 946.

A titolo di riepilogo, sono state ammesse ad istruttoria tecnico-amministrativa n. 26 domande di aiuto collettive comprendenti n. 879 domande di adesione e n. 946 domande di aiuto individuali, sulla base della dotazione finanziaria disponibile per ciascuna operazione.

Sono stati approvati nove provvedimenti dirigenziali di concessione degli aiuti (DDS n. 116 del 08/03/2022, DDS n. 224 del 05/04/2022, DDS n. 64 del 21/07/2022, DDS n. 91 del 30/08/20022, DDS n.28 del 24/03/2023, DDS n. 34 del 06/04/2023, DDS 35 del 07/04/2023, DDS n. 49 e DDS n. 50 del 17 maggio 2023). Ad oggi, il volume complessivo degli impegni è pari a € 41.348.239,75 e riguarda n. 1.402 beneficiari. A fronte di n. 191 domande di anticipo pervenute, per un totale richiesto di 3.648.218,48 €, ne sono state istruite n. 108 per un importo ammesso pari a 2.068.101,20 €.

Sono state adottate tre determinazioni (DDS n. 15 del 16/02/2023, n. 19 del 10/03/2023, n. 60 del 08/06/2023) di liquidazione per un importo complessivo pari a € 1.954.750,13 riguardanti 99 beneficiari.

Come è evidente, la cospicua differenza tra importo richiesto e importo ammesso, pari a € 1.682.981,19, sarà utilizzato per l'ulteriore scorrimento della graduatoria.

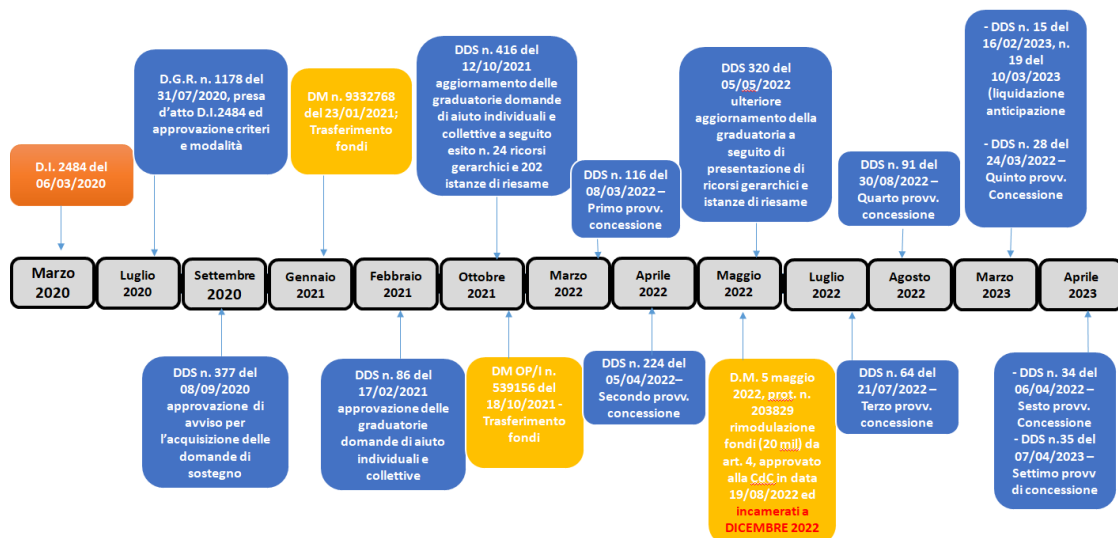
Criticità, azioni da implementare e tempistica

- Numerosi ricorsi;
- Indisponibilità di un sistema informativo necessario per la gestione dell'istruttoria delle domande (nella prima fase di attuazione della misura);
- Il modello organizzativo basato sulla cogestione del piano MASAF-Regione Puglia è sicuramente un elemento di rallentamento della realizzazione del piano.

Prossimi passi

- Completamento delle istruttorie con l'adozione dei successivi provvedimenti di concessione degli aiuti entro settembre 2023;
- Adozione dei provvedimenti di liquidazione;
- Verifica delle economie per scorrere ulteriormente la graduatoria.

Di seguito si riporta il timing dell'attuazione della misura.



Time line - D.I. 2484/2020 – Art.6 «Reimpianto olivi zona infetta»

Misura 7 - Riconversione verso altre colture

Breve descrizione

La misura sostiene interventi finalizzati alla riconversione produttiva di superfici olivetate ed è rivolta agli imprenditori agricoli ricadenti nella zona infetta.

La Regione Puglia è chiamata ad attuare l'intervento sulla base di provvedimenti del MASAF da adottare su proposta non vincolante regionale e previo parere del Comitato di Sorveglianza.

La competenza dell'attuazione della misura è in capo alla Regione Puglia mentre il riferimento a livello ministeriale è la DISR V - Servizio fitosanitario centrale, produzioni vegetali - Dott. Bruno Faraglia.

Disponibilità delle risorse economiche

La misura è finanziata con uno stanziamento totale di 25 Meuro.

Avanzamento della misura

Con note n. 613 del 18 maggio 2020, n. 4007 del 25 novembre 2020 e n. 550 del 3 febbraio 2021, la Regione Puglia ha trasmesso la proposta operativa relativa all'attuazione della misura di cui all'art. 7 del decreto interministeriale n. 2484/2020 e, in particolare, l'elenco delle specie arboree con le quali potrebbe essere ricostituito il potenziale produttivo danneggiato da *Xylella Fastidiosa*;

Nella seduta del 18 febbraio 2021, il Comitato di Sorveglianza ha approvato la proposta operativa avanzata dalla Regione Puglia.

Il Comitato fitosanitario nazionale nella seduta del 3 e 4 maggio 2021, ha espresso parere favorevole in merito all'elenco di specie per la riconversione produttiva, incluse le specie resistenti/tolleranti a *Xylella fastidiosa* subsp. pauca ST53 ed in particolare al riconoscimento di albicocco, pesco, susino, mandorlo, ciliegio e le specie del genere Citrus resistenti/tolleranti a *Xylella fastidiosa* subsp. pauca ST53, sulla base delle evidenze scientifiche prodotte dal CNR-IPSP.

Con nota n. 199365 del 4 maggio 2022, integrativa della nota n. 0010712 del 9 marzo 2020, il MASAF ha comunicato alla Commissione europea la propria volontà di attuare l'intervento come una misura preventiva ai sensi dell'art. 14, comma 3, lettera e) del Regolamento (UE) n. 702/2014, con un'intensità massima di aiuto pari all'80%, aumentabile fino al 100% se l'investimento è effettuato collettivamente da più beneficiari.

Con decreto ministeriale dell'1 settembre 2022 (GU n. 256 del 02/11/2022) il MASAF ha approvato criteri e le modalità di gestione del fondo.

La Sezione Bilancio e Ragioneria della Regione Puglia con nota n. 8636 del 06/12/2022 ha comunicato il trasferimento delle somme da parte del MASAF e tali fondi sono stati incassati con nota n. 10809 del 15/12/2022 da parte della Sezione Osservatorio Fitosanitario.

Criticità, azioni da implementare e tempistica

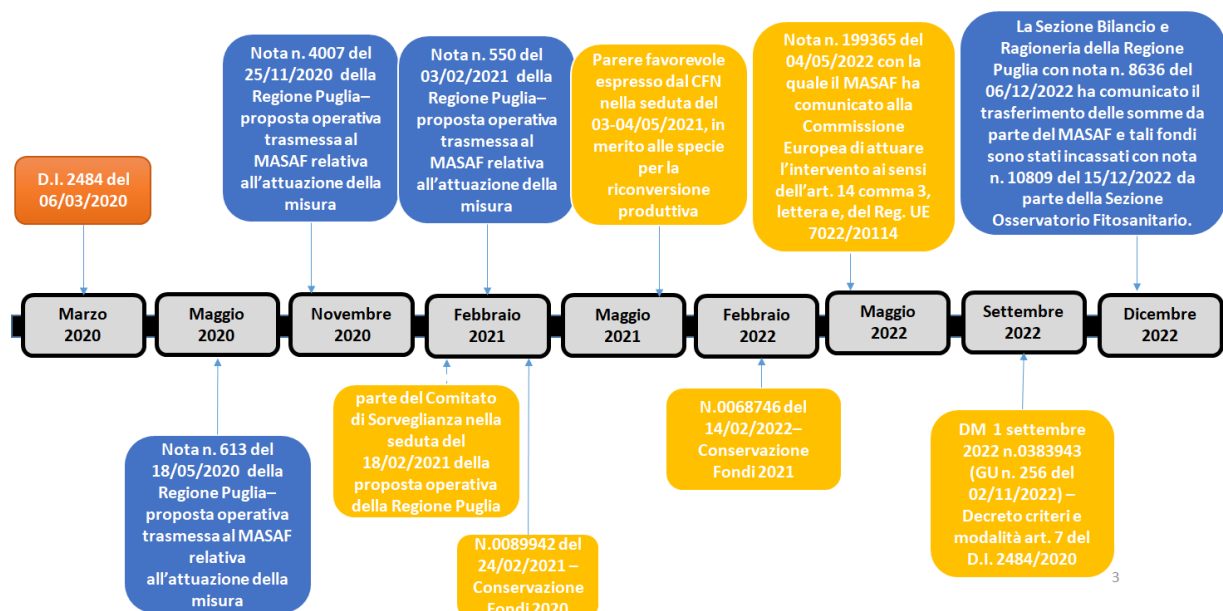
- Iter amministrativo eccessivamente lungo.

È utile precisare che la Regione Puglia è operativa sulla presente misure dal 6 dicembre 2022, data nella quale il MASAF ha trasferito alla Regione le risorse economiche. Il tempo intercorso sino ad oggi è stato impiegato per definire il bando e il sistema informativo da utilizzare.

Prossimi passi

- Pubblicazione del bando.

Di seguito si riporta il timing dell'attuazione della misura.



Time line - D.I. 2484/2020 – Art.7 «Riconversione verso altre colture»

Misura 8 - Salvaguardia olivi secolari o monumentali

Breve descrizione

La misura ha l'obiettivo di prevenire la diffusione di *Xylella fastidiosa* e salvaguardare il patrimonio olivicolo monumentale e storico della regione Puglia. Il contributo è rivolto a imprenditori, proprietari o possessori di terreni con olivi monumentali censiti dalla Regione Puglia, impegnati nell'attuazione di operazioni utili a bloccare la diffusione della fitopatologia. Le operazioni finanziate riguardano interventi, anche sperimentali, di innesto e sovrainnesto realizzati con cultivar di olivi resistenti o tolleranti, riconosciute dal Comitato fitosanitario nazionale.

La Regione Puglia è chiamata ad attuare la misura sulla base di un provvedimento del MASAF da adottare su proposta non vincolante della Regione e previo parere del Comitato di Sorveglianza.

La competenza dell'attuazione della misura è in capo alla Regione Puglia mentre il riferimento a livello ministeriale è la DISR V - Servizio fitosanitario centrale, produzioni vegetali - Dott. Bruno Faraglia.

Disponibilità delle risorse economiche

Per la misura è prevista una dotazione di 5 Meuro.

Avanzamento della misura

Il MASAF ha adottato il decreto ministeriale del 16/09/2020 (G.U. n. 289 del 20/11/2020) con cui sono stati adottati i criteri e le modalità per l'erogazione dei contributi.

La Regione Puglia, con deliberazione di Giunta regionale n. 1813 del 30/11/2020, ha preso atto dell'avvenuta approvazione del suddetto decreto ministeriale operando, contestualmente, le dovute variazioni di bilancio con l'istituzione di nuovi capitoli.

Successivamente, con determinazione dirigenziale n. 624 del 22/12/2020 e s.m.i., è stato approvato l'avviso pubblico per la presentazione delle domande di aiuto e di adesione.

Sono state presentate n. 97 domande di cui n. 73 individuali e n. 3 collettive (con n. 24 domande di adesione) con le quali è stato richiesto l'innesto di 24.354 alberi di ulivo, di cui 20.396 ulivi monumentali censiti e 3.958 ulivi con caratteristiche di monumentalità segnalati all'autorità competente, per un fabbisogno finanziario complessivo di € 3.297.504.

La sezione competente della Regione Puglia, con determinazione dirigenziale n. 301 dell'1/07/2021, ha approvato le graduatorie delle domande di aiuto individuali e collettive, ammettendo all'istruttoria tecnico-amministrativa tutte le domande presentate.

La Regione Puglia, con deliberazione di Giunta n. 1397 del 09/08/2021, ha formalizzato l'incarico ad ARIF per espletare le istruttorie delle domande di sostegno e pagamento in linea con il decreto ministeriale del 17/06/2021, decreto che ha reso possibile ufficializzare la delega istruttoria all'agenzia secondo quanto previsto dalla normativa regionale.

La sezione competente della Regione Puglia ha adottato provvedimenti amministrativi di concessione per n. 31 beneficiari e per un impegno complessivo pari a 905.508,01.

Criticità, azioni da implementare e tempistica

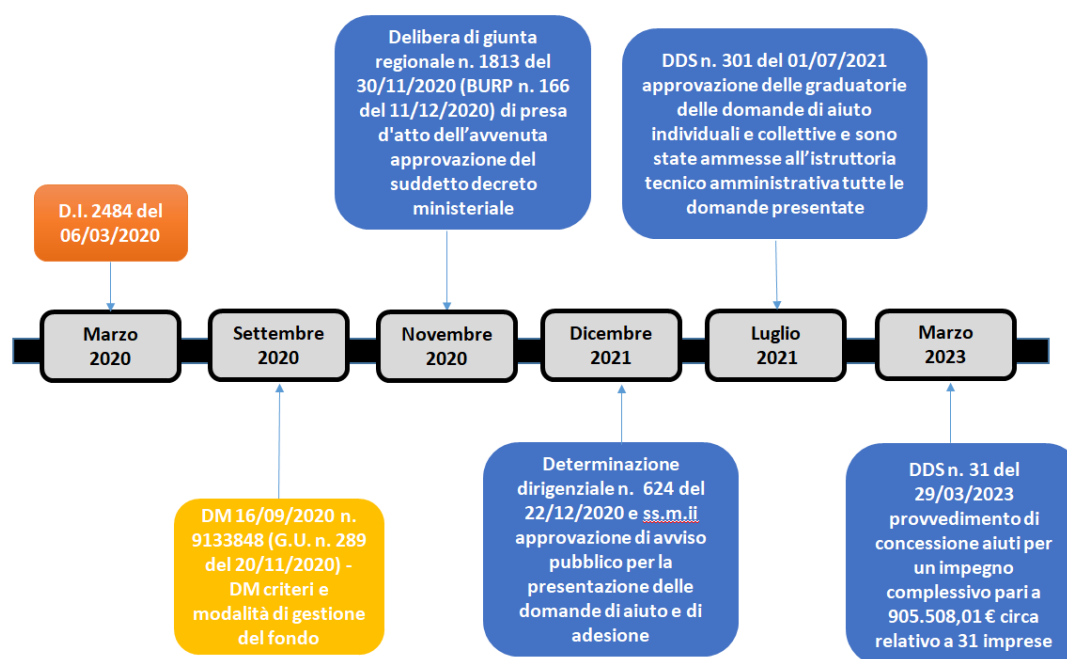
- Carezza di personale.

Si precisa, che la sezione competente ha dato priorità alla gestione delle domande di cui alle misure 6 e 9.

Prossimi passi

- Elaborazione delle check list delle domande di pagamento.
- Approvazione delle modalità di presentazione della domanda di anticipazione, di saldo e della variante.

Di seguito si riporta il timing dell'attuazione della misura.



Time line - D.I. 2484/20020 – Art.8 «Salvaguardia olivi secolari o monumentali»

Misura 9 - Sostegno al reddito: Interventi compensativi imprese agricole

Breve descrizione

La misura ha l'obiettivo di dare un sostegno economico a quelle imprese agricole che hanno avuto danni superiori al 30% della Produzione Lorda Vendibile a causa della diffusione della *Xylella fastidiosa* in Puglia. Compito della Regione Puglia è di quantificare i danni subiti dalle aziende agricole interessate dalla diffusione del batterio. È possibile accedere al contributo per una sola annata agraria, salvo che le imprese si impegnino a proseguire l'attività agricola attraverso coltivazioni arboree.

Nei casi previsti dalla legge 27 dicembre 2019 n. 160 articolo 1, comma 523, il contributo può essere assicurato per un periodo non superiore ai tre anni.

La Regione Puglia attua la misura sulla base di uno specifico decreto ministeriale che definisce criteri, priorità e procedure di applicazione della legge n. 160 del 27.12.2019, articolo 1 comma 523.

La Regione, inoltre, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lettera c) della legge regionale n. 19 del 30 aprile 2019, ha attribuito all'Agenzia Regionale per l'Irrigazione e le Foreste la funzione di concedere i contributi compensativi del fondo di solidarietà nazionale a favore delle imprese agricole colpite da *Xylella fastidiosa*. In precedenza, tale funzione risultava attribuita ai comuni che, pertanto, hanno raccolto le domande di indennizzo per le annualità 2016 e 2017.

Disponibilità delle risorse economiche

La misura prevede uno stanziamento totale di 120 Meuro.

Avanzamento della misura

Il MASAF ha adottato il decreto ministeriale del 23/06/2020 (G.U. n. 181 del 20/07/2020) con il quale sono stati individuati i criteri, le priorità e le procedure di attuazione per la concessione di contributi compensativi del fondo di solidarietà nazionale, fino ad un massimo di tre esercizi, a favore delle imprese agricole colpite da *Xylella fastidiosa* nel territorio della regione Puglia.

L'Agenzia regionale per l'irrigazione e le foreste, nel dicembre 2020, ha emanato due avvisi pubblici, uno per l'annualità 2018 e l'altro per l'annualità 2019.

Sono pervenute n. 4.646 domande per l'annualità 2018 e n. 3.848 domande per l'annualità 2019, oltre n. 188 e n.190 domande rivenienti dal secondo avviso pubblico emanato per i comuni della provincia di Taranto che inizialmente non erano compresi nella declaratoria di cui ai decreti ministeriali n. 9320328 e n. 9319862.

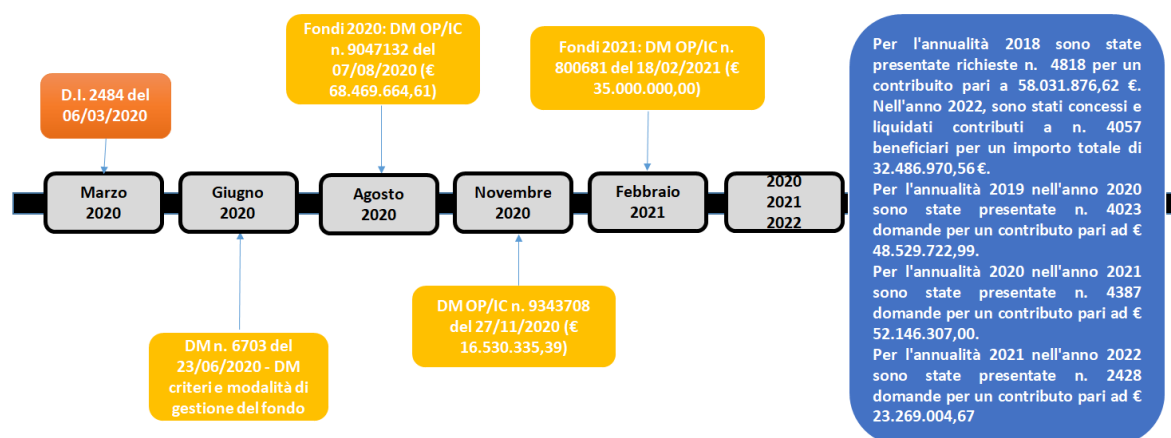
Criticità, azioni da implementare e tempistica

Nessuna.

Prossimi passi

- Adozione dei provvedimenti di liquidazione entro il 30 settembre 2023 per esaurire tutte le risorse economiche disponibili.

Di seguito si riporta il timing dell'attuazione della misura.



Time line - D.I. 2484/20020 – Art.9 «Sostegno al reddito: interventi compensativi in favore delle imprese agricole»

Misura 15 - Sostegno alle imprese vivaistiche

Breve descrizione

La misura è stata modificata con decreto interministeriale n. 0321742 del 20/07/2022. In precedenza essa aveva l'obiettivo di dotare i vivai presenti nell'area delimitata 'Salento' di dispositivi di protezione per prevenire e ridurre le conseguenze della diffusione di *Xylella fastidiosa*. Sono stati previsti, in particolare, aiuti per interventi strutturali per ammodernare le serre e dotarle di sistemi di protezione a prova di insetto, in analogia a quanto previsto dalla corrispondente misura del PSR 2014-2020.

Il Comitato di sorveglianza, alla luce dello scarso interesse manifestato dalle imprese vivaistiche nell'analoga misura 5.2 del PSR della Regione Puglia, su proposta della stessa Regione Puglia, ha proposto al Tavolo di coordinamento emergenza Xylella l'attivazione di una misura compensativa per le imprese vivaistiche utilizzando le economie rivenienti dall'attuazione della misura 15.

Il Tavolo di coordinamento emergenza Xylella e, successivamente, il Comitato di sorveglianza, rispettivamente nelle riunioni dell'11 novembre 2021 e del 14 dicembre 2021, si sono espressi favorevolmente alle richieste di modifica del decreto interministeriale n. 2484/2020.

La Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, nella seduta dell'8 giugno 2022, ha espresso parere favorevole alla proposta regionale di modifica del D.I. 2484. Pertanto, con la modifica da ultimo intervenuta, è stato stabilito che è possibile concedere contributi alle imprese vivaistiche situate nelle aree delimitate per indennizzare i vivaisti che distruggono le piante per motivi connessi alla diffusione dell'epidemia.

La Regione Puglia con un proprio provvedimento deve definire i criteri e le modalità di concessione dei contributi.

L'attuazione della Misura è di competenza della Regione Puglia e il riferimento a livello ministeriale è DISR V - Servizio fitosanitario centrale, produzioni vegetali - Dott. Faraglia.

Disponibilità delle risorse economiche

L'intervento è finanziato con uno stanziamento di 5 Meuro. Il MASAF non ha ancora trasferito le risorse.

Avanzamento della misura

Il decreto interministeriale n. 0321742 del 20/07/2022 ha modificato il D.I. 2484 (art. 15 c. 1) ed è stato registrato all'UCB in data 11/08/2022.

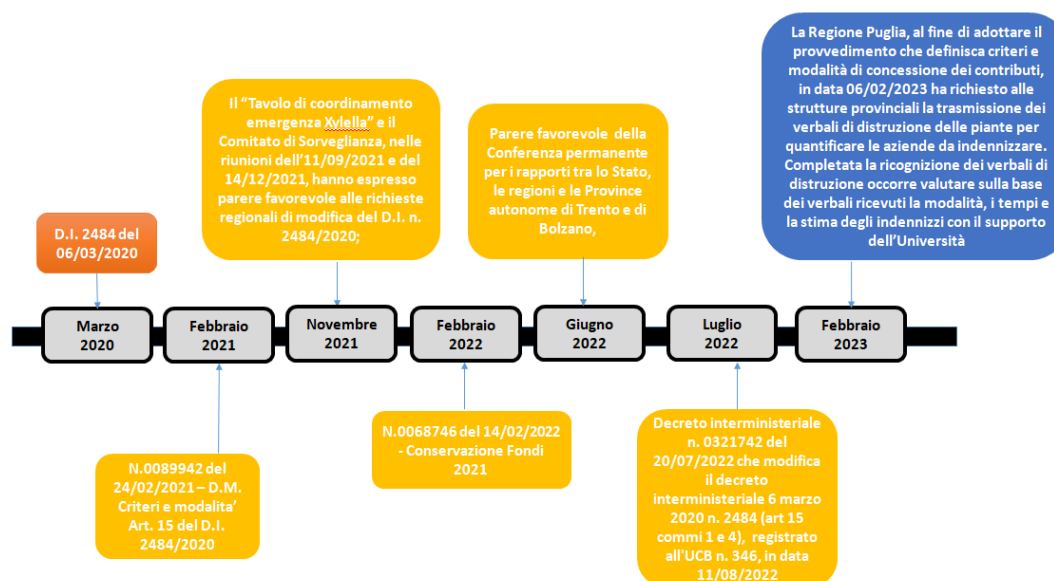
La Regione Puglia, al fine di adottare un proprio provvedimento che definisca criteri e modalità di concessione dei contributi, in data 06/02/2023 ha richiesto alle strutture provinciali la trasmissione dei verbali di distruzione delle piante per quantificare le aziende da indennizzare.

Criticità, azioni da implementare e tempistica

- Il MASAF non ha trasferito le risorse economiche alla Regione Puglia.

Prossimi passi

- L'avviso sarà pubblicato nel momento in cui il MASAF avrà trasferito le risorse.



Misura 17- Diversificazione dell'economia rurale e accorpamento fondiario

Breve descrizione

La misura ha l'obiettivo di rilanciare le attività economiche delle aree rurali colpite da *Xylella fastidiosa* mediante il sostegno alle attività di valorizzazione del legno d'olivo sul territorio e del paesaggio (come da condizioni stabilite dal Reg. (UE) n. 1407 del 2013), nonché di incentivare l'accorpamento fondiario nelle aree dove la frammentazione della proprietà rappresenta un limite allo sviluppo, attraverso l'incremento della dotazione dei gruppi di azione locale individuati dalla Regione Puglia nell'ambito della programmazione 2014 2020. La Regione Puglia è chiamata ad attuare la misura sulla base di un provvedimento del MASAF da adottare su proposta non vincolante regionale e previo parere del Comitato di Sorveglianza.

Il riferimento a livello ministeriale è la Direzione Generale Sviluppo rurale - Dott.ssa Angelini con il supporto (segretaria Dott.ssa Mancuso).

Disponibilità delle risorse economiche

Per la Misura è prevista una dotazione di 5 milioni di euro. I fondi sono stati incassati con reversale n. 88411 del 08/09/2022.

Avanzamento della misura

La Regione Puglia, con nota n. 2032 del 19 luglio 2021, ha trasmesso al Comitato di sorveglianza la proposta relativa alla misura prevista dall'articolo 17 del decreto interministeriale 6 marzo 2020, n. 2484, "Diversificazione dell'economia rurale e accorpamento fondiario".

A seguito della precitata proposta, il Comitato di sorveglianza, nella riunione del 14 dicembre 2021, ha espresso parere favorevole.

Il MASAF ha adottato il Decreto ministeriale del 28 marzo 2022 n. 141307 con cui sono stati approvati i criteri e le modalità di gestione del fondo.

Con Delibera di Giunta Regionale n. 445 del 03/04/2023, si è preso atto del D. M. n 141307 del 28/03/2022 ed è stato predisposto il bando.

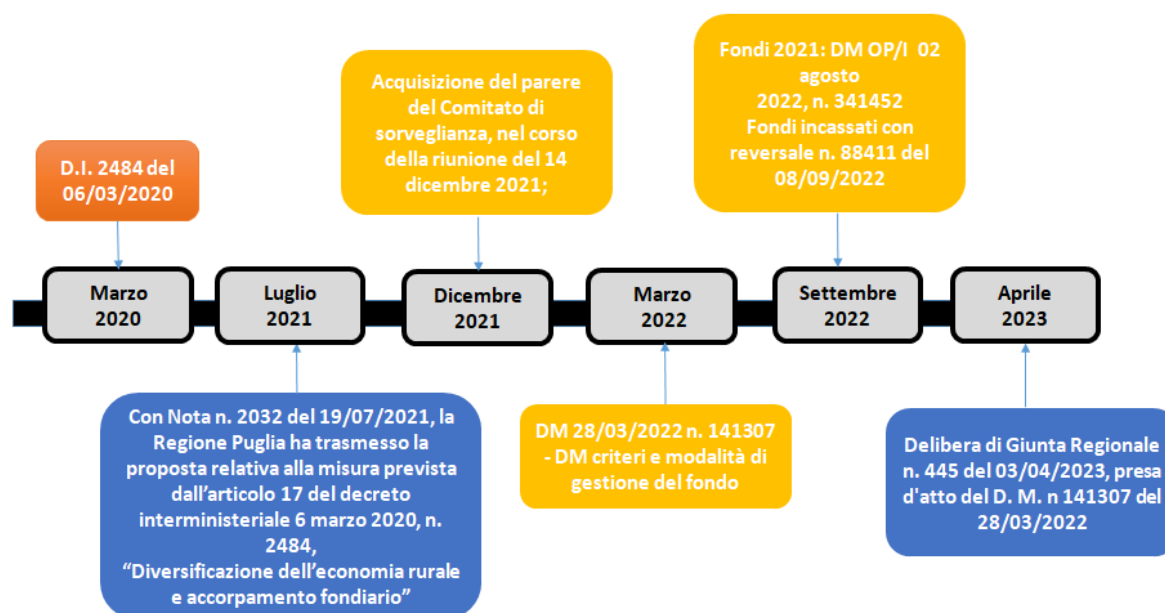
Criticità, azioni da implementare e tempistica

- Carenza di personale

Prossimi passi

- Condivisione con i GAL interessati e pubblicazione dell'avviso pubblico.

Di seguito si riporta il timing dell'attuazione della misura.



Time line - D.I. 2484/20020 – Art.17 «Diversificazione dell'economia rurale e accorpamento fondiario»

Misura 20 - Potenziamento rete laboratori pubblici

Breve descrizione

La misura ha l'obiettivo di potenziare la rete dei laboratori pubblici al fine di incrementare le attività di monitoraggio, di analisi e di controllo necessarie per fronteggiare con maggiore tempestività le azioni di contrasto alla diffusione della *Xylella fastidiosa*.

Il riferimento a livello ministeriale è DISR V - Servizio fitosanitario centrale, produzioni vegetali - Dott. Faraglia.

Disponibilità delle risorse economiche

La Misura prevede uno stanziamento di 5 Meuro.

Avanzamento della misura

Il MASAF, con il decreto del 13/09/2022, pubblicato nella G.U. n. 257 del 03/11/2022, ha definito i criteri e le modalità per la concessione dei contributi previsti.

La Regione Puglia, con la deliberazione di Giunta n. 1743 del 29/11/2022, ha preso atto del precitato decreto del Ministero e sono stati istituiti i capitoli di spesa per attivare gli interventi previsti.

La sezione competente della Regione Puglia, con determinazione dirigenziale n. 138 del 6 dicembre 2022, ha approvato l'avviso per la presentazione delle manifestazioni di interesse.

Sono pervenute sei manifestazioni di interesse che sono state sottoposte a selezione da parte della commissione tecnica di valutazione nominata dal dirigente della Sezione Osservatorio fitosanitario.

Criticità, azioni da implementare e tempistica

- Nessuna

Prossimi passi

- Approvazione dell'elenco dei beneficiari con determinazione del Dirigente della Sezione Osservatorio fitosanitario che verrà trasmesso al Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste;
- presentazione dei progetti esecutivi da parte dei beneficiari ai sensi dell'art. 23 comma 8 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.

Di seguito si riporta il timing dell'attuazione della misura.



Time line - D.I. 2484/2020 – Art.20 «Potenziamento rete laboratori pubblici»

Misura 22 – Assistenza tecnica

La misura prevede la possibilità di attivare un servizio di assistenza tecnica a supporto dell'attuazione del Piano il cui costo non può superare l'1% delle risorse del Piano.

Inizialmente sono state accantonate risorse pro quota a valere sulle singole misure attivate stabilite nella misura massima dell'1% così come stabilito dal richiamato art. 22 comma 4 del decreto interministeriale n. 2484/2020.

Il MASAF, con il D.M. 0280222/2021 del 17/06/2021, ha destinato all'assistenza tecnica 3 Meuro, importo pari all'1% dell'importo complessivo del Piano. Tali risorse sono desunte dalla riduzione dello stanziamento previsto a carico della misura 10 prevista nell'ambito del richiamato decreto interministeriale. L'importo è stato ripartito come segue:

- € 700.000,00 al MASAF;
- € 2.300.000,00 alla Regione Puglia.

La Giunta regionale della Regione Puglia, con deliberazione n. 1334 del 04/08/2021, in applicazione del DM 0280222/2021 del 17/06/2021, ha adoperato la variazione di bilancio di previsione 2021-2023, adeguando la dotazione finanziaria dei capitoli di Entrata e i capitoli di Uscita.

La Giunta ha stabilito che, per effetto del D.M. n. 0280222 del 17/06/2021, non fosse necessario accantonare le risorse pro quota dedicate all'assistenza tecnica rispettivamente con DGR 1505 del 27/09/2022 per la Misura "Reimpianto olivi zona infetta", pari ad euro 400.000,00, come stabilito con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1178/2020 e con DGR 1506 del 27/09/2022 le risorse pro quota, dedicate all'assistenza tecnica della Misura "Salvaguardia olivi secolari o monumentali", pari ad euro 50.000,00, come stabilito con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1813/2020.

Allo stato la Regione Puglia si è avvalsa dell'assistenza Tecnica di AGEA e di ARIF.

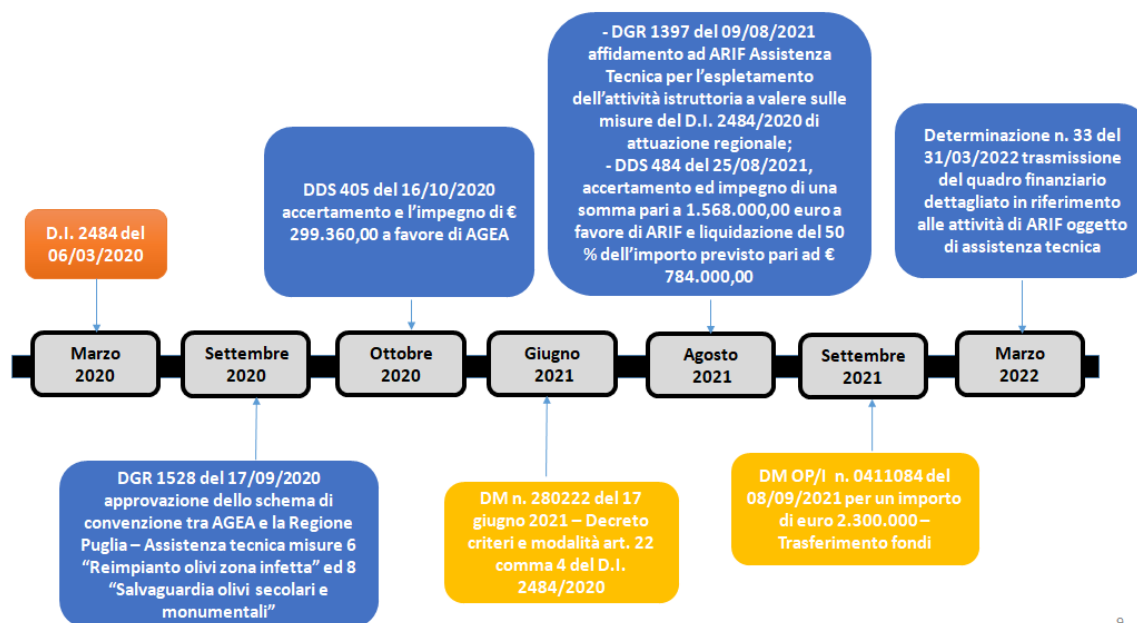
Con deliberazione di Giunta regionale n. 1528 del 17/09/2020 è stato approvato lo schema di convenzione tra AGEA e la Regione Puglia, convenzione finalizzata a disciplinare la collaborazione per l'attuazione delle misure 6 "Reimpianto olivi zona infetta" ed 8 "Salvaguardia olivi secolari e monumentali" del DI n. 2484/2020 per un costo complessivo di € 299.360,00. Con determinazione dirigenziale n. 405 del 16/10/2020 è stato previsto l'accertamento e l'impegno di € 299.360,00 in favore di AGEA. Sarà possibile procedere con la liquidazione della somma spettante previa rendicontazione da parte di AGEA.

La Giunta regionale, con deliberazione di Giunta n. 1397 del 09/08/2021, ha affidato ad ARIF, per un importo di € 1.568.000,00, l'incarico di fornire supporto al Dipartimento Agricoltura, Sviluppo rurale ed Ambientale per l'espletamento dell'attività istruttoria delle domande di sostegno e di pagamento presentate a valere sulle misure del Piano straordinario per la rigenerazione olivicola della Puglia.

Con determina dirigenziale n. 484 del 25/08/2021, è stata accertata ed impegnata la somma pari a € 1.568.000,00 sul cap. 1601038 a favore dell'Agenzia per le attività irrigue e forestali e liquidato il 50 % dell'importo previsto pari ad € 784.000,00. Il saldo verrà eseguito a seguito dell'esito positivo della rendicontazione eseguita secondo le 'Linee Guida sull'ammissibilità delle spese relative allo Sviluppo Rurale 2014-2020'.

Nella determinazione dirigenziale n. 33 del 31/03/2022 è stato riportato il quadro finanziario dettagliato in riferimento alle attività di ARIF oggetto di assistenza tecnica. Sarà possibile procedere con la liquidazione della somma spettante previa rendicontazione da parte di ARIF.

Di seguito si riporta il timing dell'attuazione della misura.



Time line - D.I. 2484/2020 – Art.22 comma 4 «Assistenza tecnica»

Conclusioni

Lo stato di attuazione del programma, così come si evince dal quadro sintetico allegato, segna una percentuale di avanzamento fisico pari al 70% in termini di impegni assunti e pari a quasi il 40% in termini di contributi erogati. L’insieme delle misure ha coinvolto quasi 12.000 beneficiari.

L’attuazione del programma ha scontato delle criticità le più rilevanti delle quali possono essere così riassunte:

- Difficoltà di coordinamento generale in relazione alla complessità delle macchine amministrative ministeriali e regionale;
- Numero eccessivo di contenziosi;
- Carenza del personale;
- Indisponibilità del sistema informativo per la gestione del Piano.

Appare utile richiamare l’attenzione sui tempi medi necessari per modificare un decreto ministeriale, modifica funzionale all’attivazione delle attività amministrative da parte della Regione Puglia. A titolo di esempio si ricorda il decreto ministeriale per la rimodulazione delle risorse finanziarie dall’articolo 4 all’articolo 6 del decreto interministeriale del 6 marzo 2020, n. 2484.

Il decreto di che trattasi (D.M. n. 203829 del 06/05/2022) è stato approvato il 5 maggio del 2022 ed è stato ammesso alla Corte dei Conti il 19/08/2022 per divenire efficace solo nel settembre 2022. Il Ministero ha trasferito alla Regione le risorse economiche, pari a 20 Meuro, sull’articolo 6 soltanto il 6 dicembre 2022.

Ancora oggi, il MASAF non ha trasferito alla Regione Puglia le risorse economiche relative alla misura 15 per indennizzare le imprese vivaistiche e alla misura 18 inerente la comunicazione e l’informazione, come si evince dal quadro di seguito riportato con le date di incasso delle reversali per ciascuna misura del Piano:

Quadro del flusso finanziario Ministero vs. Regione Puglia

Misure	Data reversale incasso	Misure	Data reversale incasso
Misura 3	12/12/2021	Misura 9	Somme trasferite ad ARIF
Misura 4	-	Misura 15	Il Ministero dell'Agricoltura non ha trasferito le risorse economiche
Misura 6	17/12/2020 11/11/2021 16/12/2022	Misura 17	08/09/2022
Misura 7	16/12/2022	Misura 20	21/12/2022
Misura 8	26/11/2020 11/11/2021	Misura 22	05/10/2021

A proposito della carenza di personale, la sezione competente della Regione Puglia è stata potenziata con l'assegnazione di n. 10 funzionari assunti a tempo indeterminato a far data dal 2 novembre 2022. Altri venti istruttori saranno assegnati entro settembre 2023.

Anche l'Agenzia regionale per le attività irrigue e forestali ha superato le difficoltà iniziali di carenza di personale e ha realizzato un efficace sistema informativo per la gestione dell'istruttoria delle domande di cui agli art. 6 e 8.

Appare utile, infine, ricordare l'impatto del Covid 2019 sull'attuazione del Piano e, più in generale, delle politiche di investimento del nostro Paese. L'Unione Europea, con il Regolamento (UE) 2020/2220 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 dicembre, ha differito al 31 dicembre 2022 il termine per l'attuazione dei programmi europei previsti nella programmazione 2014-2020. In assenza della richiamata proroga quasi tutti i programmi di sviluppo rurale avrebbero avuto criticità attuative, a partire dal Programma Nazionale di Sviluppo Rurale (PNSR), così come riportato nel report di avanzamento della spesa pubblica dei programmi di sviluppo rurale 2014-2022 – Quarto trimestre 2022 della rete rurale.

Si ricorda che detto programma, al 31 dicembre 2022, ha sostenuto una spesa pubblica pari a € 2.083.384.262,37 rispetto ad una spesa pubblica programmata pari a € 2.860.290.035,04, con un volume cospicuo di risorse non utilizzate pari quasi a 800 milioni di euro.

Sul piano nazionale, il sistema Italia, sempre nel periodo di programmazione 14-22, è riuscito a sostenere una spesa pubblica pari a € 18.500.777.779,82 rispetto ad una spesa pubblica programmata pari a € 27.904.370.003,47, con quasi 10 miliardi di euro di risorse economiche non impegnate.

In conclusione, pur nelle difficoltà descritte, la Regione Puglia ha realizzato il 70 % del piano ed è nella situazione organizzativa attuale di assicurarne il completamento, in termini di impegno delle risorse disponibili trasferite dal MASAF alla Regione, entro il 31 dicembre 31 dicembre 2023.