



# REGIONE PUGLIA

Deliberazione della Giunta Regionale

N. **1017** del 19/05/2015 del Registro delle Deliberazioni

Codice CIFRA: TUR/DEL/2015/00007

**OGGETTO:** Linee guida per l'iscrizione nell'elenco regionale dei comuni ad economia prevalentemente turistica e città d'arte (art.4, comma 1, D.lgs n. 23/2011).  
Approvazione.

L'anno 2015 addì 19 del mese di Maggio, in Bari, nella Sala delle adunanze, si è riunita la Giunta Regionale, previo regolare invito nelle persone dei Signori:

Sono presenti:		Sono assenti:	
V.Presidente	Angela Barbanente	Presidente	Nichi Vendola
Assessore	Leonardo Di Gioia	Assessore	Loredana Capone
Assessore	Silvia Godelli	Assessore	Leo Caroli
Assessore	Guglielmo Minervini	Assessore	Giovanni Giannini
Assessore	Fabrizio Nardoni	Assessore	Lorenzo Nicastro
Assessore	Donato Pentassuglia		
Assessore	Alba Sasso		

Assiste alla seduta il Segretario redigente: Dott.ssa Antonella Bisceglia



L'Assessore al Mediterraneo Cultura e Turismo, sulla base dell'istruttoria espletata dal responsabile P.O. "Assistenza giuridico – amministrativa in materia di Turismo", e confermata dal Dirigente dell'Ufficio Sviluppo del Turismo e dal Dirigente del Servizio Turismo, riferisce quanto segue.

Il Decreto legislativo 14 marzo 2011, n.23, recante disposizioni in materia di federalismo fiscale municipale, ha conferito ai Comuni la facoltà di istituire l'imposta di soggiorno.

In particolare, ai sensi del comma 1 dell'art.4 del suddetto decreto legislativo, *"I Comuni capoluogo di provincia, le unioni di Comuni nonché i Comuni inclusi negli elenchi regionali delle località turistiche o città d'arte possono istituire, con deliberazione del Consiglio, un'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, da applicare, secondo criteri di gradualità in proporzione al prezzo sino a 5 euro per notte di soggiorno. Il relativo gettito è destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali"*.

La Regione Puglia, con regolamento regionale 23 dicembre 2004, n.11, in attuazione della l.r. n. 11/2003, ha istituito l'elenco regionale dei Comuni ad economia prevalentemente turistica e delle Città d'arte tenuto presso l'Assessorato al Commercio della Regione Puglia. L'elenco, determinante ai fini della regolamentazione delle aperture degli esercizi commerciali, sebbene successivamente abbia perso tale utilità per effetto della liberalizzazione intervenuta nel settore, è stato conservato in quanto rilevante ai fini dell'applicazione dell'imposta di soggiorno.

Con l'entrata in vigore del "Codice del Commercio" di cui alla legge regionale 16 aprile 2015, n. 24, la l.r. n. 11/2003 è stata abrogata e conseguentemente il regolamento regionale di attuazione 23 dicembre 2004, n. 11. Poiché detto regolamento stabiliva i criteri per conseguire la qualifica di comune ad economia prevalentemente turistica e di città d'arte ed ottenere l'iscrizione nel relativo all'elenco, la sua abrogazione ha determinato un vuoto normativo che impedisce di dare completa attuazione all'art. 4 dlgs 23/2011, precludendo ai Comuni pugliesi interessati la possibilità di istituire l'imposta di soggiorno in quanto Comuni ad economia prevalentemente turistica e di Città d'arte.

Tanto premesso, al fine di ovviare alla criticità rappresentata, nelle more di una nuova regolamentazione della materia si propone l'approvazione delle linee guida recanti i criteri per l'iscrizione nell'elenco dei Comuni ad economia prevalentemente turistica e Città d'arte, contenute nell'allegato documento, parte integrante del presente provvedimento.



## COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA L. R. n.28/2001 E SUCCESSIVE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale.

Tutto ciò premesso e considerato l'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del seguente atto finale di specifica competenza della Giunta Regionale, così come puntualmente definito dalla l.r.7/97, art.4, comma 4, lettera K), nonché dalla l.r. n.7/2004 "Statuto della Regione Puglia".

### LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore al Mediterraneo, Cultura e Turismo;
- Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;
- A voti unanimi espressi nei modi di legge;

### DELIBERA

Per tutto quanto in premessa riportato e che qui si intende integralmente confermato:

- ^ di approvare, "Linee guida per l'iscrizione nell'elenco regionale di comune ad economia prevalentemente turistica e città d'arte", parte integrante del presente provvedimento;
- ^ di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia e sul sito istituzionale della Regione Puglia.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA.  
*dott.ssa Antonella Bisceglia*

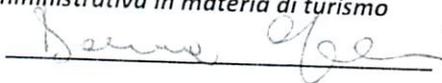
IL PRESIDENTE

*Angela Barbanente*



I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio a loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

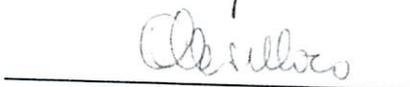
*Il responsabile P.O. assistenza giuridico- amministrativa in materia di turismo*  
(dott.ssa *Domenica Genchi*)



*Il dirigente dell'Ufficio Sviluppo del turismo*  
(dott.ssa *Angela Gabriella Belviso*)

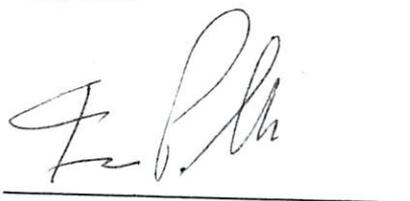


*Il dirigente del Servizio Turismo*  
(dott.ssa *Annamaria Maiellaro*)

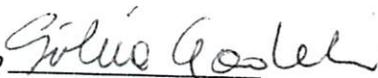


Il sottoscritto direttore di area non ravvisa la necessità di esprimere sulla proposta di delibera le osservazioni ai sensi del combinato disposto degli artt. 15 e 16 del D.P.G.R. n. 161/2008.

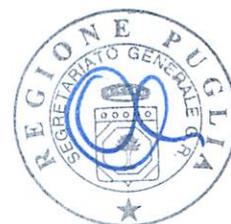
*Il Direttore dell' Area Promozione del*  
*Territorio dei Saperi e dei Talenti*  
(dott. *Francesco Palumbo*)



*L'Assessore al Mediterraneo, Cultura e Turismo*  
(prof. *Silvia Godelli*)



*Il Presente provvedimento è esecutivo*  
*Il Segretario della Giunta*  
*dott.ssa Antonella Bisceglia*





## LINEE GUIDA PER L'ISCRIZIONE

### NELL'ELENCO REGIONALE DEI COMUNI ad ECONOMIA PREVALENTEMENTE TURISTICA e CITTA' d'ARTE

#### Art. 1 Oggetto

1 Nelle more dell'adozione di una nuova regolamentazione della materia, le presenti linee guida disciplinano i criteri per la qualificazione di un Comune come "Comune ad economia prevalentemente turistica" ovvero "Città d'arte", nonché la procedura di iscrizione al relativo elenco, ai fini di cui all'art. 4 dlgs. 23/2011 e ss.mm. e ii.

#### Art. 2 Comuni ad economia prevalentemente turistica

- 1 Sono Comuni ad economia prevalentemente turistica quelli in cui è presente un sito di interesse storico - artistico inserito dall' UNESCO nella lista del patrimonio dell'umanità, ovvero quelli che presentano almeno 4 dei parametri indicati ai commi 2 e 3, di cui due riferiti alla domanda turistica e due riferiti all'offerta turistica.
- 2 Parametri riferiti alla domanda turistica:
  1. arrivi su popolazione residente:0,3;
  2. presenze su popolazione residente :2,0;
  3. arrivi su superficie territoriale (kmq):50;
  4. presenze su superficie territoriale (kmq):300;
  5. presenze più popolazione residente su superficie territoriale(kmq):450.
- 3 Parametri riferiti all'offerta turistica:
  1. capacità ricettiva (posti letto) totale su popolazione residente (per 100 abitanti):5,59;
  2. strutture ricettive su popolazione residente (per 1000 abitanti):0,3
  3. unità locali relative ad attività connesse con il turismo sul totale unità locali:1%;
  4. addetti alle unità locali relative ad attività connesse con il turismo sul totale addetti unità locali:10%.
- 4 I parametri riferiti alla domanda turistica sono calcolati rapportando gli arrivi e le presenze annuali con la popolazione residente e con la superficie territoriale. Il calcolo è effettuato tenendo conto dei dati relativi all'ultima rilevazione sul Movimento dei clienti negli esercizi ricettivi validata dall'ISTAT.
- 5 I parametri riferiti all'offerta turistica sono calcolati sulla base degli ultimi dati censuari disponibili nonché delle ultime rilevazioni statistiche sul turismo validate dall'ISTAT.

*Ab*





- 6 Sono da considerarsi connesse con il turismo le seguenti attività:
- attività alberghiera ed extralberghiera;
  - attività delle Agenzie di viaggi turismo;
  - attività delle guide e degli accompagnatori turistici;
  - noleggio autovetture ;
  - noleggio di altri mezzi di trasporto terrestri;
  - organizzazioni di convegni e mostre;
  - stabilimenti balneari ;
  - attività di biblioteche, archivi, musei ed altre attività culturali ;
  - stabilimenti idropinici e idrotermali .

Ai fini della verifica della sussistenza dei parametri è necessario che il dato relativo al Comune sia superiore o uguale al parametro indicato. Rispetto ai parametri riferiti alla domanda turistica è ammessa una tolleranza inferiore al 10%.

### Art. 3 Città d'Arte

1. Sono considerate città d'arte le località che possiedono almeno tre dei seguenti requisiti:
- Insieme di edifici o di complessi monumentali, riconosciuti di notevole interesse storico e artistico ai sensi D.lgs. n.42/2004 e ss.mm.e ii;
  - ampia presenza di opere d'arte singole o in collezioni, dichiarate di notevole interesse storico o artistico ai sensi del D.lgs, n.42 /2004 e ss.mm.e ii, a condizione che siano visibili al pubblico;
  - presenza di almeno tre musei, aperti al pubblico per almeno 8 mesi l'anno, con articolata offerta di mostre e manifestazioni. I musei devono essere almeno di rilievo regionale ai sensi della L.R. n. 17/2013 ed almeno uno di essi dedicato ad argomenti storici, artistici o archeologici;
  - presenza di offerta di servizi culturali, quali biblioteche, emeroteche, archivi di Stato, raccolte di documenti, di rilievo provinciale relativi a materie storiche, artistiche o archeologiche;
  - presenza di attività culturali quali mostre, convegni, manifestazioni culturali o tradizionali svolte con il patrocinio della Regione, o degli altri Enti locali;
  - presenza di una domanda turistica e di una offerta turistica calcolata sulla base dei parametri di cui al precedente art.2, rapportata alla popolazione della città .



*Handwritten signature in blue ink.*



**Art. 4 Elenco dei Comuni ad economia prevalentemente turistica e delle città d'arte.**

1. Presso il Servizio Turismo è tenuto l'elenco regionale dei Comuni ad economia prevalentemente turistica e delle Città d'arte.
2. I Comuni richiedono al Servizio Turismo l'inserimento nell'elenco regionale, indicando il possesso dei parametri previsti per i Comuni ad economia prevalentemente turistica o per le Città d'arte.
3. L'iscrizione nell'elenco è disposta con determinazione del dirigente del Servizio Turismo previa verifica della sussistenza dei parametri dichiarati.  
La determinazione è pubblicata sul BURP e notificata al Comune richiedente tramite PEC.
4. Sono iscritti nell'elenco di cui alle presenti linee guida i Comuni che abbiano conseguito la qualifica di Comune ad economia prevalentemente turistica o di Città d'arte ai sensi del regolamento regionale n. 11/2004.
5. Ogni tre anni a decorrere dalla data di iscrizione la Regione verifica il permanere dei parametri sulla base dei quali è stata disposta l'iscrizione nell'elenco.

IL DIRIGENTE DI SERVIZIO  
Dott.ssa Annamaria MAIELLARO

Il presente allegato è composto  
da n. 3 fasciate





Allegato unico alla deliberazione

n. 1017

del 19 MAG. 2015

composta da n 3 (tre) facciate

Il Segretario della G.R.  
dott.ssa Antonella Bisceglia

Il Presidente

Angela Barbanente

**REGIONE PUGLIA**  
SEGRETARIATO GENERALE G.R.

La presente copia, composta da n°.....  
facciate, è conforme all'originale depositato presso  
il Segretariato Generale della G.R. 22 MAG 2015

Il Segretario della Giunta

*F. Chibell.*



**REGIONE PUGLIA**  
SEGRETARIATO GENERALE G.R.

Si trasmette.....  
per gli adempimenti di competenza.  
Bari, li..... 22 MAG 2015

Il Segretario della Giunta

*F. Chibell.*

