

LA RIFORMA 1.15 DEL PNRR «*DOTARE LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI ITALIANE DI UN SISTEMA UNICO DI CONTABILITÀ ECONOMICO-PATRIMONIALE*»

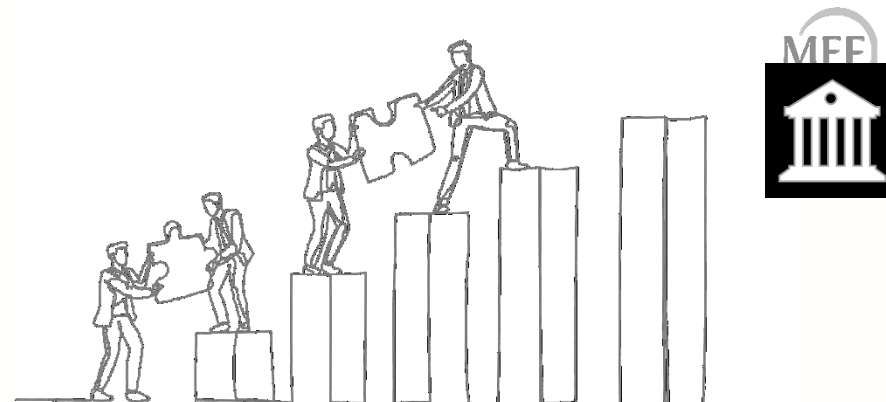


Ragioneria
Generale
dello Stato

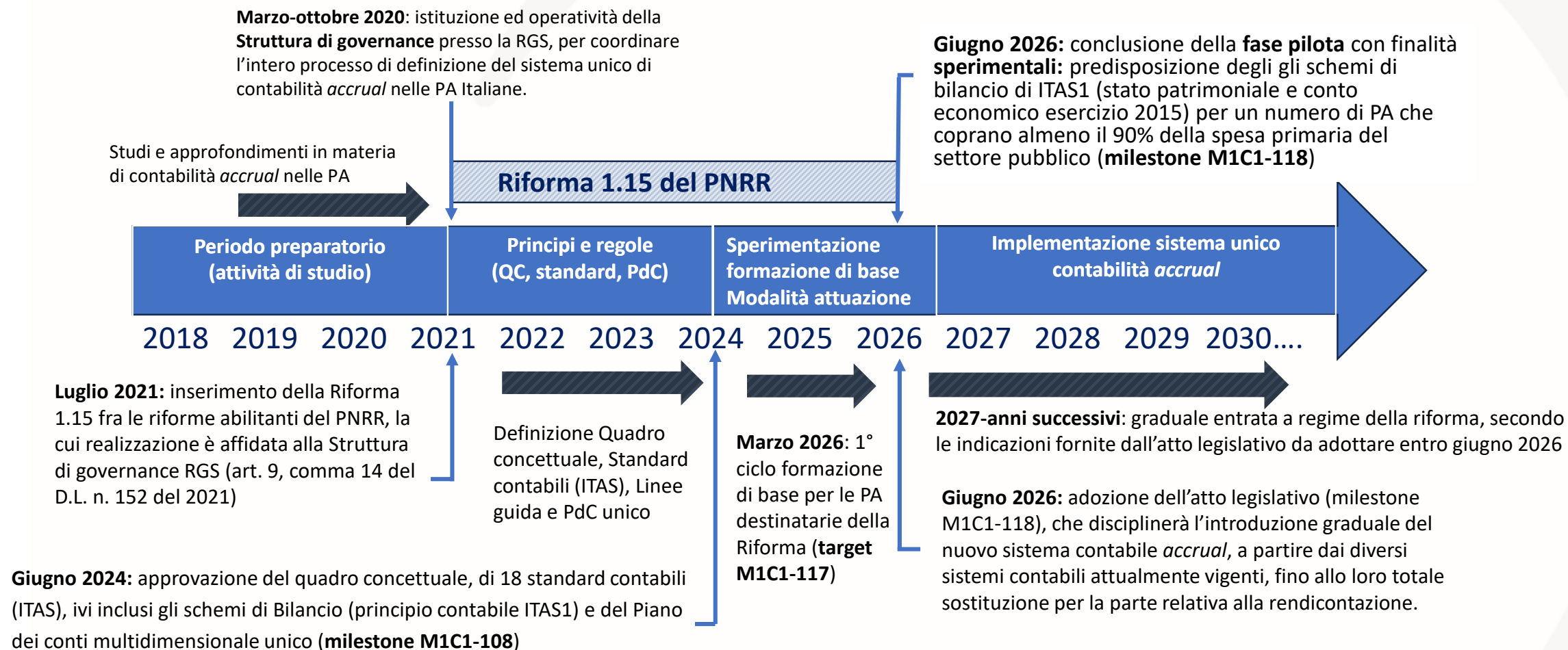
Il percorso della riforma accrual, lo stato di attuazione e gli sviluppi futuri

Rocco Aprile

Ministero dell'Economia e delle Finanze
Ragioneria Generale dello Stato
Servizio Studi Dipartimentale



Adozione di un sistema di contabilità *accrual* unico nelle PA – tempi e fasi



La riforma *accrual* – La fase preparatoria

- Le attività di studio e di analisi della RGS - I progetti di assistenza tecnica (SRSP) finanziati dall'UE
- Obiettivo: come implementare un sistema di contabilità *accrual* per le PA italiane a base IPSAS, in coerenza con:
 - le prescrizioni della Direttiva 2011/85/UE
 - elaborazione del quadro regolamentare dell'EPSAS Working Group
- Attività svolte (Progetti finanziati dalla DG Reform della CE):
 - **Visite di studio:** imparare dalle esperienze di altri Paesi
 - **Gap analysis:** divario fra situazione corrente e le migliori pratiche
 - **Piano di azione** (*Action plan*): interventi da adottare per colmare tale divario

La riforma *accrual* – La sfida

Prescrizioni dell' *Action plan* (coerente con gli obiettivi Eurostat di comparabilità dei quadri di bilancio fra gli SM)

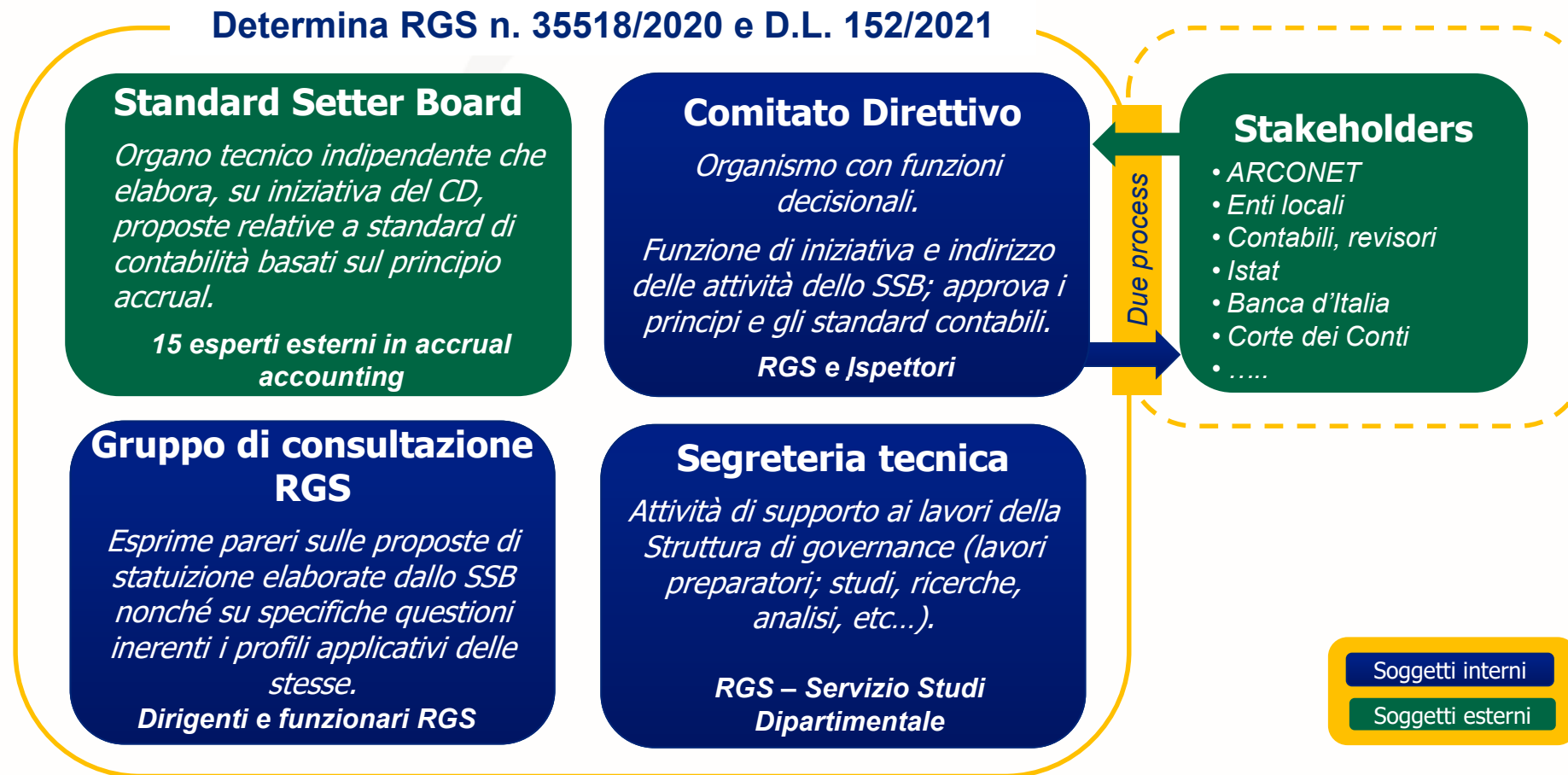
- la definizione del sistema **contabile economico-patrimoniale** (*accrual*) **unico** per tutte le PA italiane in coerenza con la programmazione dell'*EPSAS Working Group*
- un **modello di governance** per guidare l'intero processo di riforma:
 - ✓ un **quadro concettuale**, di riferimento per l'elaborazione degli standard contabili
 - ✓ gli **standard contabili** e il **piano dei conti multidimensionale**
 - ✓ un **procedimento di statuizione** (*due process*) formale, trasparente e aperto
 - ✓ adeguamento **informatico**: soluzioni IT che garantiscano l'interoperabilità
 - ✓ **formazione** di base e settoriale del personale delle pubbliche amministrazioni
 - ✓ **comunicazione** aperta e continua con le PA, *stakeholder* e cittadini

La riforma *accrual* – La scelta della RGS

- La **Struttura di governance** è incardinata nell'ambito della **RGS** (presidio istituzionale responsabile della tenuta dei conti pubblici e dell'intero processo di riforma contabile)
- Lo **Standard Setter Board** composto da esperti di contabilità *accrual* **esterni alla RGS** e gode di piena **indipendenza tecnica e professionale**
- La valorizzazione delle competenze interne alla RGS: il ruolo di **consultazione preventiva** in materia di definizione degli standard contabili, con particolare riferimento **agli aspetti applicativi**
- La valorizzazione delle competenze esterne: **consultazione pubblica**
- I **compiti assegnati** alla Struttura di *governance* (Determina e Regolamento) in linea con le prescrizioni **dell'Action plan**

Struttura di *governance* – Composizione e funzioni

Determina RGS n. 35518/2020 e D.L. 152/2021



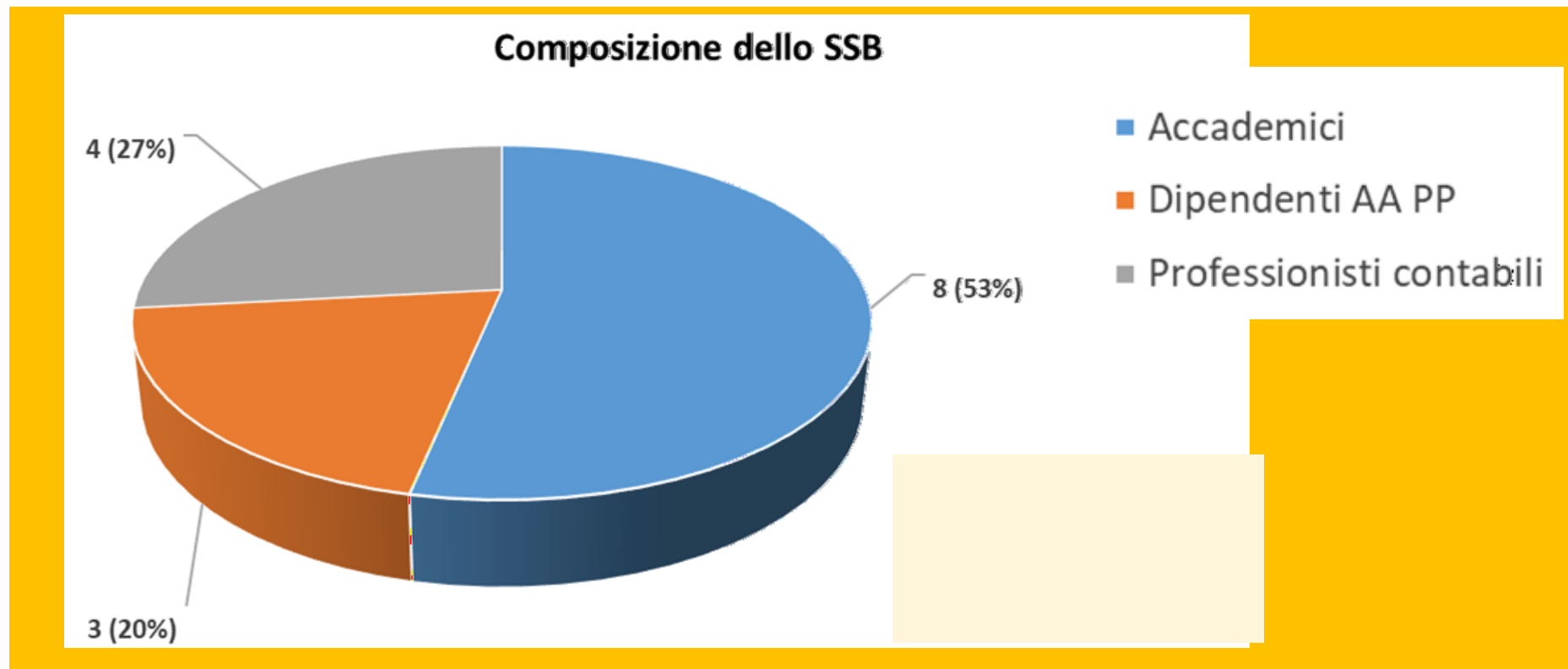
La Struttura di *governance* - Lo *Standard Setter Board*

- **Organo tecnico indipendente**
- Opera **senza vincolo di rappresentanza e di mandato**
-nel rispetto dei principi di **autonomia, imparzialità e responsabilità.....**
-requisiti assicurati mediante:
 - sistema di selezione dei componenti
 - adozione di un Regolamento interno
 - processo formale e trasparente per l'elaborazione delle proposte di standard
- Elabora, su iniziativa del Comitato direttivo, le **proposte relative al QC e agli standard contabili basati sul principio *accrual***, secondo gli indirizzi definiti a livello internazionale ed europeo
- I componenti del Board sono coadiuvati da un **assistente tecnico**

(Determina RGS n. 35518 del 5 marzo 2020 e Regolamento interno dello SSB)

Lo *Standard Setter Board* – Composizione

- E' costituito da 15 componenti
- Esperti nel campo dei **sistemi contabili economico-patrimoniale** applicati alle pubbliche amministrazioni
- Rappresentativo di **diversi profili professionali**




La Struttura di *governance* e la Riforma 1.15 – Le principali tappe

- La Struttura di *governance* è stata istituita con **Determina del RGS del 5 marzo 2020** (Regolamento che ne disciplina compiti e funzioni)
- Con la nomina dei componenti dello SSB, la Struttura di *governance* diventa pienamente operativa da **ottobre 2020**
- la Struttura di governance **opera sulla base di un Piano triennale**, con estensione a 5 anni, che fissa **obiettivi e tempistiche** coerenti con le indicazioni definite a livello europeo (EPSAS WG)
- Il **PNRR** (luglio 2021) include la **Riforma 1.15** (riforme abilitanti) per l'adozione di un sistema unico di contabilità *accrual* nelle PA
- **Seminario RGS (22/09/2021)** presentazione della Struttura di *governance* e degli obiettivi assegnati dal PNRR ai principali *stakeholder*

La Struttura di *governance* e la Riforma 1.15 – Le principali tappe

- **Decreto Legge 6 nov. 2021, n. 152** ha stabilito che le attività connesse alla realizzazione della Riforma 1.15 del PNRR **sono svolte dalla Struttura di *governance* istituita presso la RGS**



Rafforzamento ed efficienza dei processi di gestione, revisione e valutazione della spesa e miglioramento dell'efficacia dei relativi procedimenti

comma

14. Le attività connesse alla realizzazione della riforma 1.15 del Piano nazionale di ripresa e resilienza denominata «Dotare le pubbliche amministrazioni italiane di un sistema unico di contabilità economico-patrimoniale», inserita nella missione 1, componente 1, dello stesso Piano, sono svolte dalla Struttura di governance istituita presso il Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato con determina del Ragioniere generale dello Stato n. 35518 del 5 marzo 2020.

- **Gennaio 2022 – Il Piano triennale della Struttura di *governance* viene allineato, negli obiettivi e nelle tempistiche, alle *milestone* e ai *target* della Riforma 1.15**

La Struttura di *governance* – Gli obiettivi della riforma 1.15 del PNRR

OUTPUTS

**MILESTONE
M1C1 - 108**
(Q2 2024)

Approvazione del **quadro concettuale**, del set di **standard contabili *accrual*** e del **Piano dei conti multidimensionale**

1 QC + 18 ITAS + PdC
MULTIDIMENSIONALE

**TARGET
M1C1 - 117**
(Q1 2026)

Enti Pubblici formati per la transizione al nuovo sistema contabile *accrual*

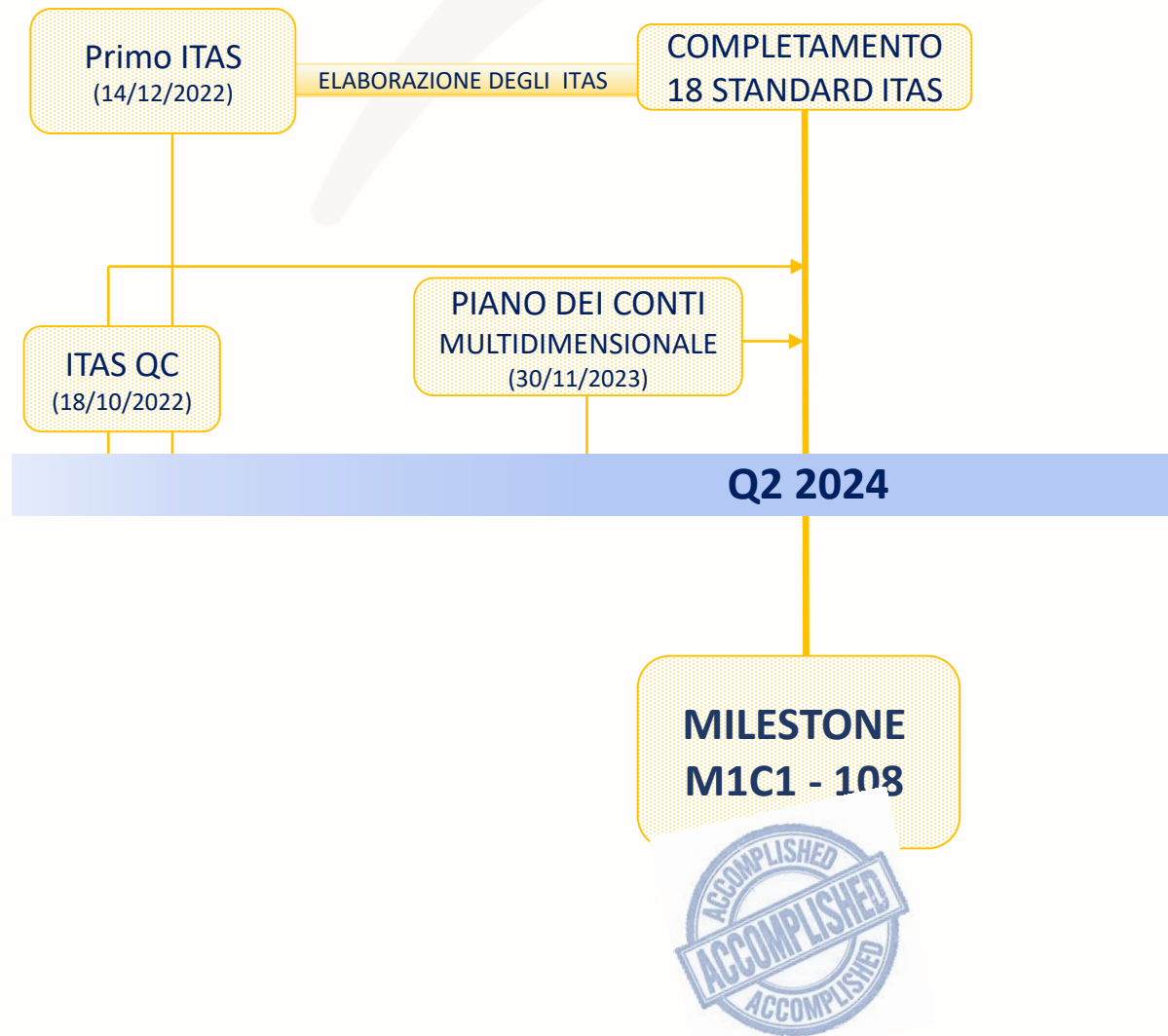
18 LINEE GUIDA + 19 CORSI ON-LINE

**MILESTONE
M1C1 - 118**
(Q2 2026)

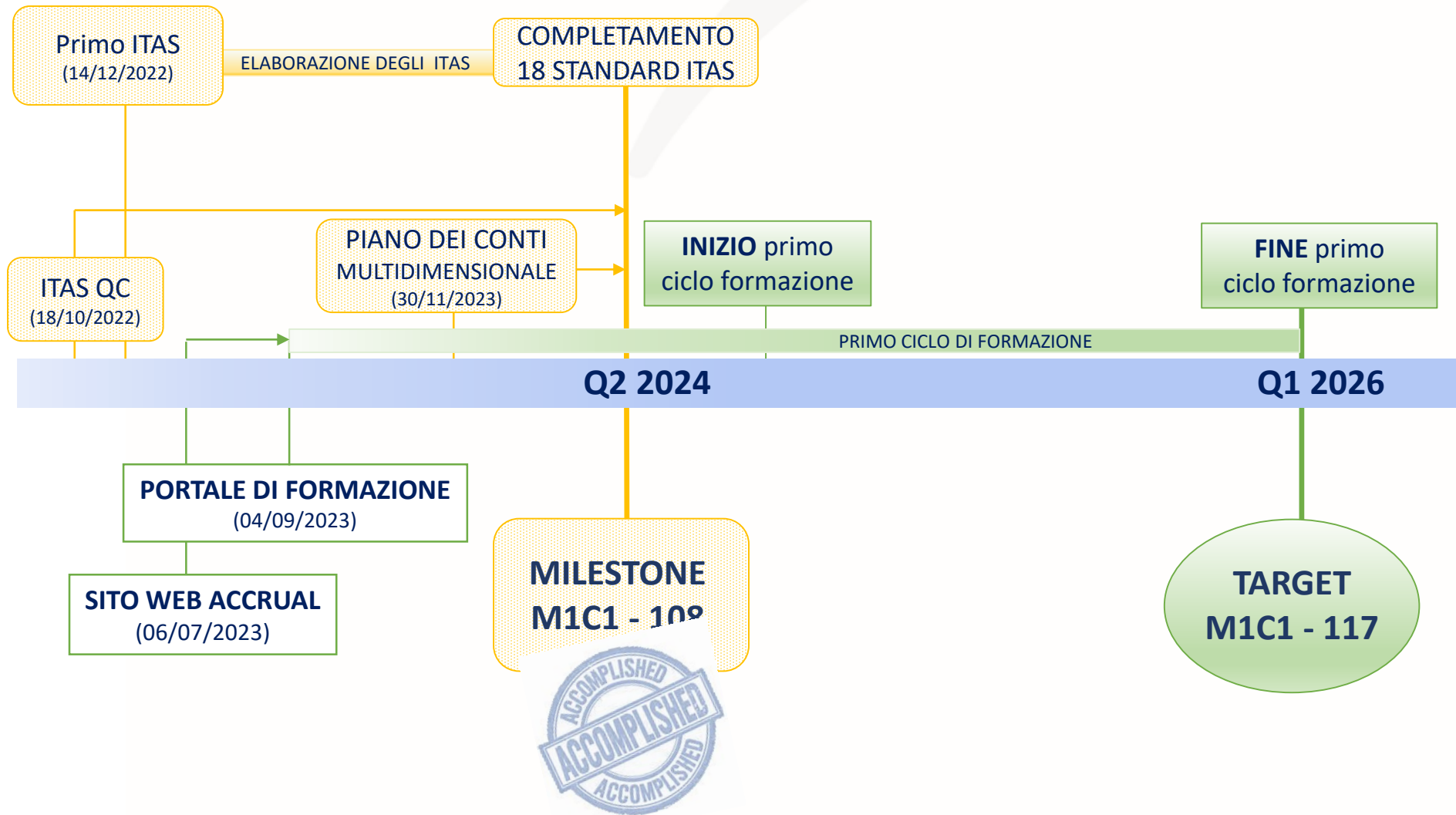
Conclusione della sperimentazione (fase *Pilot*) e definizione del percorso di implementazione del sistema unico di contabilità della contabilità *accrual* (un numero di PA che coprano almeno il 90% della spesa primaria del settore pubblico)

SCHEMI DI BILANCIO (anno 2025)
PROGRAMMA DI FORMAZIONE
MANUALI OPERATIVI
ATTO LEGISLATIVO

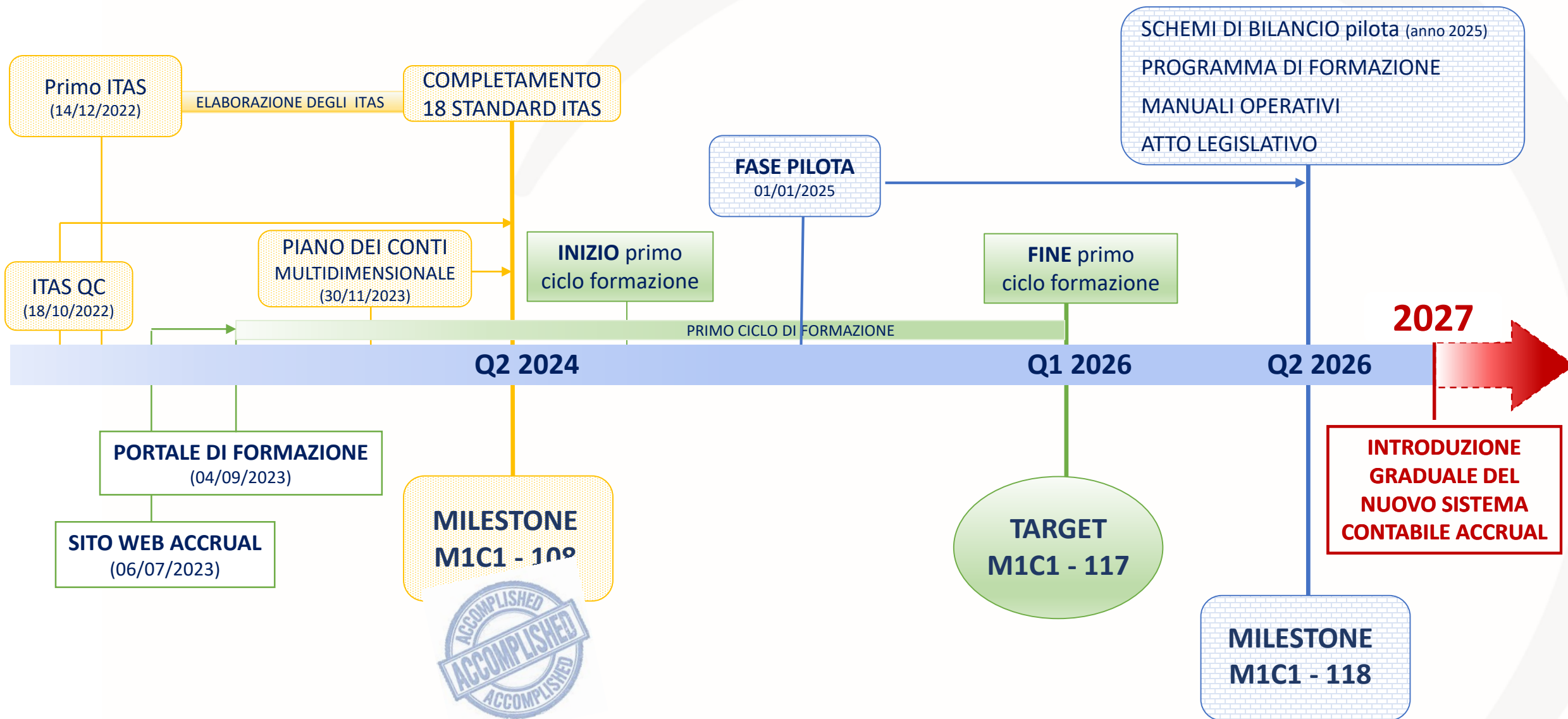
La Struttura di *governance* – Il cronoprogramma degli interventi



La Struttura di *governance* – Il cronoprogramma degli interventi



La Struttura di governance – Il cronoprogramma degli interventi



Milestone M1C1-118 - Fase pilota - Provvedimenti adottati



Decreto-legge del 9 agosto 2024, n. 113 (art. 10, commi 3-12)

Disciplina destinatari, modalità e tempi degli adempimenti finalizzati agli obiettivi del *milestone* M1C1-118:

- amministrazioni pubbliche assoggettate alla fase pilota
- elaborazione degli schemi di bilancio *accrual*, con riferimento all'esercizio 2025 (fase pilota)
- modalità di trasmissione telematica degli schemi di bilancio (fase pilota)
- formazione di base (Portale RGS)
- Requisiti generali per l'adeguamento dei sistemi informativi

Determina RGS n. 259 del 26 novembre 2024 (art. 10, co. 5 DL n 113 del 2024)

Elenco delle amministrazioni pubbliche assoggettate agli adempimenti della fase pilota

Decreto del MEF del 23 dicembre 2024 (art. 10, co. 11 DL n 113 del 2024)

i) l'adozione modelli di raccordo per la elaborazione degli schemi bilancio; ii) modalità di trasmissione telematica degli schemi; iii) le modalità di erogazione del primo ciclo di formazione

Adozione Modelli di raccordo e linee guida (Determina RGS n. 129 del 25 luglio 2025)

Istruzioni per la trasmissione telematica degli schemi alla RGS (Pubblicazione sito web *accrual*)



Decreto del MEF del 6 agosto 2025 (art. 10, co. 8 DL n 113 del 2024)

Requisiti generali per l'adeguamento dei sistemi IT delle amministrazioni interessate

Il sistema unico di contabilità *accrual* - Considerazioni sul percorso adottato

- Un approccio «diverso»
 - nel percorso di implementazione della riforma
 - nei procedimenti di statuizione
 - nel processo di armonizzazione dei sistemi contabili
- Un percorso in linea con le indicazioni degli organismi internazionali
 - IPAS Board, EPSAS WG, CE, OCSE;
 - Riforma 1.15 del PNRR
 - Nuova Governance Europea (Direttiva 2011/85/Ue, come aggiornata dalla Direttiva 1265/2024/UE)
- Un'opportunità di efficientamento del sistema pubblico (non una prescrizione degli organismi internazionali)
 - assicura un quadro completo ed affidabile della situazione contabile ed economica di una PA
 - favorisce *accountability* dell'operato dei dirigenti pubblici e dei *policy makers*
 - rende disponibile una base dati ampia, completa e affidabile per le diverse funzioni conoscitive
 - fornisce una base informativa/conoscitiva avanzata per le scelte gestionali dei vertici amministrativi e per la definizione delle politiche pubbliche

Target M1C1-117 e Milestone M1C1-118 – Adempimenti degli enti

- Completamento del primo ciclo di formazione di base
 - Iscrizione del personale contabile di ciascun ente al Portale della formazione
 - Completamento del percorso formativo con superamento del test finale
- Predisposizione schemi di bilancio *accrual* per l'esercizio 2025 – Fase pilota
 - Raccordo del proprio piano dei conti con il Piano dei conti unico (Modelli di raccordo)
 - Applicazione delle opportune rettifiche richieste in base al QC e agli Standard ITAS
 - Predisposizione degli schemi di bilancio sulla base del Piano dei conti unico
 - Trasmissione degli schemi di bilancio tramite il sistema di interoperabilità trasmesso dalla RGS
- Contabilizzazione delle immobilizzazioni materiali nel bilancio di apertura
 - Concetto di controllo vs. titolarità giuridica
 - Censimento dei beni/inventario
 - Applicazione dei criteri di valorizzazione contabile
- In vista della fase attuativa della riforma *accrual*
 - Adozione dell'atto legislativo che disciplini l'introduzione della riforma (transizione al nuovo sistema contabile)
 - Valutazione interventi di adeguamento dei sistemi informativi (requisiti generali Decreto MEF 6 agosto 2025)
 - Individuazione delle esigenze di formazione specialistica (Programma formativo di cui alla Milestone M1C1-118)
 - Predisposizione di un manuale contabile operativo, funzionale alle esigenze settoriali/di comparto