

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 4 marzo 2024, n. 186

PR Puglia FESR FSE+ 2021-2027. Piano di rigenerazione amministrativa (PRigA). Approvazione e Definizione del modello di Governance.

Il Vicepresidente, Assessore al Bilancio con delega alla Programmazione, Raffaele Piemontese, sulla base dell'istruttoria espletata dal funzionario istruttore e dalla Responsabile della struttura di supporto alla pianificazione territoriale e al coordinamento della programmazione comunitaria confermata dal Dirigente della Sezione Programmazione Unitaria, riferisce quanto segue.

Nel quadro della Politica di Coesione 2021-2027, il Regolamento (UE) 1060/2021 *“recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti*, definisce all'art. 22 che tra i contenuti dei Programmi debbano essere stabilite *“le sfide relative alla capacità amministrativa e alla governance e alle misure di semplificazione”*. Nel contesto della gestione dei fondi, la capacità amministrativa si riferisce alla capacità di una pubblica amministrazione di gestire e utilizzare i fondi dell'UE in modo efficace durante tutto il ciclo degli investimenti e contribuire così alla riuscita attuazione della politica di coesione dell'UE.

Partendo da questo presupposto la Commissione Europea ha sollecitato gli Stati Membri a costruire una Roadmap per la capacity building amministrativa, ovvero un documento opzionale di natura strategica, che include azioni di ampia portata per lo sviluppo delle capacità di utilizzo e gestione dei fondi.

L'Italia nell'Allegato D della *“Relazione per Paese”* del semestre europeo 2019 ha ricevuto dalla Commissione l'invito a investire nella capacità amministrativa ritenuta fondamentale per un'efficace esecuzione dei fondi. Nel recepire la suddetta raccomandazione, l'Accordo di Partenariato 2021-2027, adottato con Decisione di esecuzione C (2022) 4787 del 15 luglio 2022, contiene una sintesi delle azioni previste per rafforzare la capacità amministrativa con l'obiettivo principale di accelerare l'attuazione degli investimenti, attraverso due principali strumenti:

1. il Programma Nazionale di Assistenza Tecnica *“Capacità per la coesione”*(PN CapCoe), principale strumento nazionale di assistenza tecnica per l'attuazione di tali interventi;
2. i Piani di Rigenerazione amministrativa (PRigA) realizzati dalle Autorità di gestione che identificano le azioni di rafforzamento amministrativo nella gestione dei programmi.

Il tema della capacità amministrativa è stato affrontato a livello nazionale e regionale sin dalla Programmazione 2014-2020, a tale riguardo sono stati adottati i Piani di Rafforzamento amministrativo (PRA) da ogni Amministrazione titolare di Programma Operativo 2014-2020. La Regione Puglia ha adottato il suo primo PRA con la DGR n. 1134 del 26 maggio 2015 ed il secondo con DGR n. 1916 del 30 ottobre 2018 operando scelte sulla base del Programma Operativo Regionale FESR-FSE 2014-2020 approvato dalla Commissione Europea in data 13 agosto 2015 (Dec. C (2015) 5854).

L'esperienza del ciclo di programmazione 2014-2020 ha dimostrato quanto sia cruciale il tema della capacità amministrativa, sia in riferimento alle competenze delle strutture regionali che a quelle dei soggetti pubblici beneficiari degli interventi, per garantire un costante avanzamento della spesa e una maggiore efficacia degli interventi stessi.

Contestualmente alla predisposizione e approvazione del Programma Regionale FESR FSE+ 2021-2027 (PR),

approvato con Decisione di esecuzione (2022) 8461 della Commissione europea, l'Autorità di Gestione è stata impegnata nella predisposizione del PRigA, quale documento che illustra e motiva le scelte dell'Amministrazione regionale in merito alle azioni di rafforzamento della capacità amministrativa incluse nel Programma.

In coerenza con le azioni previste dal PR, il Priga prevede due sezioni:

- la prima riguarda il rafforzamento delle performance del Programma, perseguito con azioni di capacitazione amministrativa e assistenza tecnica di tipo trasversale e azioni di capacitazione all'interno degli obiettivi specifici, ai sensi dell'art 3 paragrafo 4 del Reg 1058/2021;
- la seconda riguarda interventi di sistema, finanziabili nell'ambito del PN CapCoe 2021-2027, in un'ottica di integrazione e complementarità.

Nella prima sezione vengono identificate azioni suddivise in "interne", ossia in favore di personale direttamente coinvolto nell'attuazione dei fondi: attività di formazione del personale, aggiornamento e adeguamento del sistema di monitoraggio, costituzione di Comunità di Pratiche, supporto alla chiusura del POR 2014-2020; e azioni "esterne" in favore dei beneficiari del Programma: attività di tutoring su tematiche amministrativo-contabili, assistenza alle attività di coordinamento del partenariato, attività di comunicazione e informazione, assistenza agli Organismi intermedi per l'attuazione degli interventi. Tali azioni sono state definite in coerenza con gli obiettivi di valore pubblico previsti nel PIAO 2022-2024, a partire dai fabbisogni rilevati per contribuire allo sviluppo dei processi di semplificazione e digitalizzazione dei procedimenti e di incremento degli standard di qualità dei servizi.

La seconda sezione del PRigA tiene conto sia della versione finale del PN CapCoe 2021-2027 approvata successivamente al PR Puglia FESR FSE+ 2021-2027, con Decisione C (2023) 374 del 12 gennaio 2023 sia dei Piani di azione regionale (PAR), strumenti di attuazione della Priorità 1 del PN "Priorità per l'assistenza tecnica a norma dell'articolo 37 del CPR 1 - Rafforzamento ed efficientamento dei processi attuativi e delle competenze per la Politica di Coesione 2021-2027 – Regioni meno sviluppate".

I PAR sono stati elaborati dal Dipartimento per le politiche di coesione a partire dal mese di aprile 2023, attraverso una intensa interlocuzione con ciascuna AdG al fine di fornire un quadro il più possibile aderente ai fabbisogni specifici della singola Regione e dei propri EE.LL. in materia di formazione e personale.

In particolare nella componente 5 del PAR, la Regione ha individuato cinque azioni trasversali finanziabili a valere sul PN CapCoe, previa ammissione a finanziamento da parte dell'Adg dello stesso e confluite nella seconda sezione del PRigA:

1. Strumenti e metodologie afferenti al mainstreaming di genere;
2. Definizione e modalità di rilevazione indicatori di risultato;
3. Strumenti e metodologie per la valutazione d'impatto degli investimenti pubblici;
4. Percorso specialistico di alta formazione;
5. Rafforzamento della capacità amministrativa dell'area di Taranto per l'attuazione del Just Transition Plan.

Dopo essere stati sottoposti ad una valutazione indipendente, tutti i PAR sono stati approvati in sede di Comitato di Sorveglianza del PN CapCoe 2021-2027 tenutosi in data 22 novembre 2023.

A seguito di approvazione del PAR, è stato necessario adeguare la seconda sezione del PRigA Puglia elaborato contestualmente al Programma Regionale, che si allega al presente provvedimento e di esso parte integrante.

Alla luce di quanto sopra descritto, per quanto attiene la governance, la struttura responsabile del Priga deve assicurare:

- il raccordo con l'Adg del PN CapCoe per l'attuazione degli interventi previsti a valere sul PN, nonché sulla componente 5 del PAR, e la relativa predisposizione delle schede progetto
- la coerenza tra gli interventi previsti con le esigenze correlate alla fase di attuazione del Programma
- la condivisione degli interventi e degli ulteriori fabbisogni con le strutture regionali impegnate nell'attuazione del PR FESR FSE+ 2021-2027

- lo stretto raccordo con i beneficiari del Programma che saranno destinatari delle azioni di rafforzamento della capacità amministrativa
- la condivisione degli interventi nella fase attuativa con il partenariato economico e sociale del PR.

Visti altresì

- la D.G.R. del 15/09/2021, n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";
- la D.G.R. del 07/03/2022, n. 302 recante "Valutazione di Impatto di Genere. Sistema di gestione e di monitoraggio";
- la D.G.R. del 27/03/2023, n. 383 recante "D.G.R. n. 302/2022 concernente "Valutazione di impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio". Presa d'atto del REPORT Valutazione di impatto di genere (VIG). Implementazione degli atti sottoposti a monitoraggio ed avvio nuova fase sperimentale";
- la D.G.R. del 03/07/2023 n. 938 concernente "Valutazione di impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio". Revisione degli allegati.

Sulla base di quanto suesposto, si propone alla Giunta regionale di:

- approvare il Piano di Rigenerazione Amministrativa, allegato al presente provvedimento e di esso parte integrante;
- di individuare l'Autorità di gestione del PR FESR FSE+ 2021-2027 quale referente tecnico del PRigA

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D. Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

VALUTAZIONE DI IMPATTO DI GENERE

La presente Deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della DGR n. 938 del 03/07/2023. L'impatto di genere stimato è:

- diretto
- indiretto
- neutro
- non rilevato

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. N. 118/2011 E SS.MM.II.

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale.

Il Vicepresidente, Assessore al Bilancio con delega alla Programmazione, relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lettera d), della L.R. n. 7 del 04/02/1997, propone alla Giunta:

- 1) di prendere atto di quanto indicato in premessa che si intende integralmente riportato;
- 2) di approvare il PRigA allegato al presente provvedimento e di esso parte integrante (All. 1);
- 3) di individuare l'Autorità di gestione del PR FESR FSE+ 2021-2027 quale referente tecnico del PRigA;

- 4) di dare mandato all'Adg del PR Puglia di apportare modifiche ai progetti candidati a valere sul PN CapCoe (seconda sezione del PRigA) che dovessero emergere nella fase di concertazione con l'AdG del PN stesso;
- 5) di pubblicare il presente provvedimento, in versione integrale, sul sito istituzionale e sul BURP della Regione Puglia.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale ed europea e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

La funzionaria istruttrice
(Lucia Delia MASTRAPASQUA)

Responsabile della Struttura "Supporto alla pianificazione e al coordinamento della Programmazione Comunitaria"
(Francesca PASTORESSA)

Il Dirigente della Sezione Programmazione Unitaria
(Pasquale ORLANDO)

Il sottoscritto non ravvisa la necessità di esprimere osservazioni sulla proposta di deliberazione ai sensi del DPGR n. 22/2021.

Il Direttore della Struttura Speciale attuazione POR
(Pasquale ORLANDO)

Il Vice Presidente, Assessore con delega alla Programmazione
(Raffaele PIEMONTESE)

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore al Bilancio con Delega alla Programmazione;
Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;
a voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

- 1) di prendere atto di quanto indicato in premessa che si intende integralmente riportato;
- 2) di approvare il PRigA allegato al presente provvedimento e di esso parte integrante (All. 1);
- 3) di individuare l'Autorità di gestione del PR FESR FSE+ 2021-2027 quale referente tecnico del PRigA;
- 4) di dare mandato all'Adg del PR Puglia di apportare modifiche ai progetti candidati a valere sul PN CapCoe (seconda sezione del PRigA) che dovessero emergere nella fase di concertazione con l'AdG del PN stesso;
- 5) di pubblicare il presente provvedimento, in versione integrale, sul sito istituzionale e sul BURP della Regione Puglia.

Il Segretario generale della Giunta
ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta
RAFFAELE PIEMONTESE