



**PARERE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE  
E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI  
DELLA REGIONE PUGLIA**

**N. 420 del 25 marzo 2024 del Registro NVVIP**

**D.D. 158/DIR/2022/00996 del 09.12.2022 – “Impegno di spesa in favore dei Consorzi ASI di Bari, Brindisi e Lecce in attuazione della DGR n. 1767 del 30/11/2022 - Interventi SIRAI di cui all’A.D.620/2019 per i Consorzi ASI di Bari, Brindisi e Lecce”. Applicazione dell’Avanzo di Amministrazione e Variazione al bilancio di previsione 2022 e pluriennale 2022-2024 ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii. ASI BARI - “Realizzazione di un depuratore per la rete di fogna nera a servizio dell’Agglomerato industriale di Molfetta”**

- Visto l’art. 1, comma 1, L. 17 maggio 1999 n. 144 che prevede l’istituzione presso le amministrazioni centrali e regionali di Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici, al fine di migliorare e dare maggiore qualità ed efficienza al processo di programmazione delle politiche di sviluppo.
- Visto l’art. 1, comma 2, L. 17 maggio 1999 n. 144 che assegna ai Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici funzioni inerenti all’assistenza e al supporto tecnico per le fasi di programmazione, formulazione e valutazione di documenti di programma, per le analisi di opportunità e fattibilità degli investimenti e per la valutazione ex ante di progetti ed interventi, tenendo conto in particolare di criteri di qualità ambientale e di sostenibilità dello sviluppo.
- Vista la L.R. Puglia 8 Marzo 2007, n. 4 “Nuova disciplina in materia di Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Puglia”, così come modificata dall’art. 1 della L.R. Puglia 7 aprile 2015, n. 14.
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 233 del 15 febbraio 2021 di nomina ed istituzione del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP).
- Visto il Regolamento relativo al funzionamento del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici approvato, in data 24 maggio 2021, ai sensi dell’art. 5, comma 1, L.R. Puglia 8 marzo 2007, n. 4.
- Visto l’art. n. 59, comma 1, L.R. Puglia 29 dicembre 2017, n. 67, che definisce le attività poste in capo al Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici.

- Vista la nota del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici n. 1129 del 1° marzo 2018 “Richiesta di interpretazione degli ambiti soggettivo e oggettivo dell’art. 59 della L.R. 29 dicembre 2017, n. 67”, inviata alla Direzione del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro della Regione Puglia.
- Vista la nota di riscontro alla richiesta di interpretazione dell’art. 59 della L.R. 29 dicembre 2017, n. 67, trasmessa in data 2 marzo 2018, prot. AOO\_002/PROT 02/03/2018 – 0000334 dalla Direzione del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro nella quale viene richiesto al Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici, nelle more di un chiarimento interpretativo e con riferimento alle procedure in corso, di procedere alle valutazioni allo stesso richieste.

#### PREMESSO CHE

- In data 17 dicembre 2019, il Consorzio per lo sviluppo dell’area Industriale di Bari, con nota prot. n. 9220, trasmetteva alla Sezione Competitività e ricerca dei sistemi produttivi l’Analisi di sostenibilità economico finanziaria dell’intervento n. 1 “Realizzazione di un depuratore per la rete di fogna nera a servizio dell’Agglomerato industriale di Molfetta”.
- In data 20 dicembre 2019, con nota avente protocollo n. AOO\_158/PROT/20/12/2019/0011668, la Sezione Competitività e ricerca dei sistemi produttivi trasmetteva l’analisi di sostenibilità dell’intervento predetto alla Sezione Programmazione unitaria, acquisita al protocollo AOO\_165-n. 12048 del 21/01/2020 e trasmessa al NVVIP tramite la segreteria tecnico amministrativa.
- In data 18 febbraio 2020 il NVVIP incontrava i tecnici e rappresentanti legali del consorzio ASI Bari, il Dirigente della Sezione Competitività e ricerca dei sistemi produttivi e funzionari competenti, per analizzare gli elementi del progetto da revisionare e rafforzare nell’impostazione e descrizione. Con successiva nota AOO\_165 n. 1606 del 18/02/2020 venivano sintetizzate le osservazioni effettuate durante la riunione. Nello specifico, il NVVIP richiedeva al soggetto beneficiario di aggiornare e integrare l’Analisi di sostenibilità economico finanziaria tenendo conto delle indicazioni delle Linee guida ACB della Commissione Europea nei seguenti punti essenziali:
  - Descrivere l’intervento senza fare riferimento all’acquisto di acqua anche nel calcolo dei costi e dei ricavi.
  - Sviluppare l’analisi socio-economica dal punto di vista qualitativo.
  - Sviluppare l’analisi finanziaria nelle due ipotesi (se possibile), “con intervento” “senza interventi” al fine di determinare il VANf ed il TIRf, sui flussi differenziali.
  - Adottare un tasso di sconto del 4% per l’analisi finanziaria.
  - Determinare il valore residuo nella misura del 5% del valore complessivo dell’investimento.



- Verificare l'entità delle entrate nette e del deficit di finanziamento, data la natura del progetto di investimento quale potenziale generatore di entrate rinvenienti dai profili tariffari.
  - Dettagliare il cronoprogramma delle attività ed allineare i contenuti dell'analisi alle indicazioni fornite dallo stesso.
  - Descrivere il modello di gestione dell'opera.
  - Adottare la logica finanziaria per l'imputazione dei costi di manutenzione ordinaria e straordinaria collocando i valori dei flussi negli anni laddove effettivamente si manifestano.
  - Esplicitare chiaramente nel documento che i costi e i ricavi sono misurati al netto dell'IVA.
- In data 12 giugno 2020, con nota prot. 4251 del 12/06/2020 il Consorzio per lo sviluppo dell'area Industriale di Bari trasmetteva l'integrazione ACB dell'intervento n. 1, acquisita agli atti della Sezione Programmazione Unitaria al prot. AOO\_165 n. 4018 del 24 giugno 2020.
  - A seguito di richiesta di trasmissione delle tabelle di calcolo in formato Excel, finalizzate ad una migliore lettura dei dati numerici dell'integrazione del 12 giugno, con pec del 30 giugno 2020 il Consorzio trasmetteva le tabelle Excel dell'intervento suddetto acquisite al protocollo della Sezione AOO165 n. 4306 del 7 luglio 2020.
  - In data 13 luglio 2020, mediante pec acquisita al protocollo della Sezione Programmazione Unitaria AOO\_165 n. 04413 del 14 luglio 2020, il Consorzio per lo sviluppo dell'area Industriale di Bari trasmetteva la versione aggiornata dell'ACB dell'intervento n. 1, denominata "Analisi di Sostenibilità Economico-finanziaria 2.1 - Realizzazione di un depuratore per la rete di fogna nera a servizio dell'Agglomerato Industriale di Molfetta (BA)", revisionata dal soggetto beneficiario.
  - In data 5 agosto 2020, con nota prot. AOO165 n. 4945, il NVVIP trasmetteva al Consorzio per lo sviluppo dell'area Industriale di Bari e alla Sezione Competitività e ricerca dei sistemi produttivi della Regione Puglia una nota tecnica nella quale venivano rilevati errori nel computo del VAN del progetto ed una valorizzazione delle entrate nette attualizzate notevolmente elevata rispetto alla misura del costo attualizzato dell'investimento.
  - In data 7 settembre 2020, mediante pec acquisita al protocollo della Sezione Programmazione Unitaria AOO\_165 n. 5407 del 9 settembre 2020, il Consorzio per lo sviluppo dell'area Industriale di Bari trasmetteva una nuova versione dell'ACB "Analisi di Sostenibilità Economico-finanziaria 2.2 - Realizzazione di un depuratore per la rete di fogna nera a servizio dell'Agglomerato Industriale di Molfetta (BA)".
  - In data 12 luglio 2021 si svolgeva una riunione telematica in cui il NVVIP incontrava i tecnici e i rappresentanti legali del consorzio ASI Bari, il Dirigente della Sezione Competitività e ricerca dei sistemi produttivi e i funzionari competenti della Regione Puglia, nel corso della quale lo stesso NVVIP poneva rilievi in merito alla modalità di calcolo del deficit di finanziamento.



- In data 25 gennaio 2022, con pec, il Consorzio per lo sviluppo dell'area Industriale di Bari trasmetteva al NVVIP la versione rielaborata dell'ACB "Analisi di Sostenibilità Economico-finanziaria 3.0 - Realizzazione di un depuratore per la rete di fogna nera a servizio dell'Agglomerato Industriale di Molfetta (BA)", con la revisione della modalità di calcolo del deficit di finanziamento richiesta nella riunione del 12 luglio 2022.
- Con nota prot. AOO\_165 n. 0933 del 02 febbraio 2022 il NVVIP esponeva al Consorzio ASI Bari i seguenti rilievi:
  - Il modello di gestione dell'opera prevede che venga realizzata la sola attività di depurazione dei reflui industriali ed il successivo collettamento dei reflui trattati in fognatura. L'analisi costi-benefici deve considerare soltanto i costi e i rientri finanziari connessi a tali attività. I rientri finanziari devono essere calcolati adottando una tariffa che remunerer soltanto i servizi erogati a favore delle aziende del comprensorio strettamente connessi all'intervento ammesso a finanziamento.
  - Non è chiaro a quale servizio/quali servizi faccia riferimento la tariffa ipotizzata in 2,76 euro/mc per i primi 5 anni di esercizio dell'opera.
  - Alla luce della descrizione dell'intervento, riportata nel documento trasmesso al NVVIP, di tali considerazioni non appare giustificata la decisione di includere il costo di acquisto dell'acqua e il costo di gestione della rete idrica (cfr. pag. 18 del documento inviato) nel computo del costo di esercizio considerato nell'analisi costi benefici. Come si evince dal documento, la vendita di acqua non rappresenta un servizio associato alla realizzazione dell'intervento di depurazione in quanto non è previsto il riutilizzo dell'acqua trattata bensì il versamento dei reflui nella rete fognaria. Ciò era stato evidenziato anche nella nota inviata dal NVVIP con prot. AOO\_165/PROT 18/02/2020-0001606.
- In data 21 aprile 2022, con pec, il Consorzio per lo sviluppo dell'area Industriale di Bari trasmetteva al NVVIP un'ulteriore rielaborazione dell'Analisi di Sostenibilità Economico-finanziaria (versione 5.0) – "Realizzazione di un depuratore per la rete di fogna nera a servizio dell'Agglomerato Industriale di Molfetta (BA)", adottando la revisione richiesta con nota n. 0933 del 02/02/2022.
- Nella seduta del NVVIP del 2 maggio 2022 il NVVIP esprimeva parere positivo in merito all'analisi di sostenibilità economico-finanziaria dell'intervento in parola (parere n. 403 del 2 maggio 2022).
- Con nota prot. n. 64801 del 6 febbraio 2024, acquisita al protocollo della Sezione programmazione Unitaria con nota prot. n. 66101 del 6 febbraio 2024, la Sezione Competitività - Servizio Aree Industriali e Produttive e Strumenti Finanziari, trasmetteva al NVVIP, tramite la Segreteria tecnico amministrativa, richiesta di pronunciarsi con un nuovo parere a seguito dell'intervenuta rimodulazione finanziaria dell'intervento in esame. In particolare, il Consorzio ASI Bari aveva precedentemente comunicato alla Sezione competente i nuovi importi di finanziamento rimodulati a seguito dell'adeguamento dei prezzi al nuovo prezzario regionale –



ed. marzo 2023 (specificatamente € 3.286.779,38 per il progetto “Realizzazione di un depuratore per la rete di fogna nera a servizio dell’Agglomerato Industriale di Molfetta”).

- Con la stessa nota la Sezione Competitività trasmetteva al NVVIP il nuovo documento relativo all’analisi di sostenibilità economico-finanziaria (versione 6.0).
- L’elaborazione finale dell’analisi di sostenibilità economico-finanziaria, da ultimo presentata, consente di perfezionare la proposta sulla base dei rilievi del NVVIP e di completare l’istruttoria di valutazione.
- Udata la relazione svolta dai relatori del progetto, nella seduta del NVVIP del 25 marzo 2024.

#### CONSIDERATO CHE

- Il progetto prevede la realizzazione di un impianto per la depurazione delle acque reflue immesse nella rete di fogna nera a servizio dell’Agglomerato Industriale del Comune di Molfetta.
- Il Consorzio ASI ha provveduto a modificare parzialmente il Progetto di fattibilità tecnico-economica dell’opera, lasciando immutate, tuttavia, le caratteristiche tecnologiche e funzionali dell’intervento rispetto alla proposta precedentemente valutata dal NVVIP. Specificatamente, tali modifiche riguardano: a) il dimensionamento di massima dell’impianto di equalizzazione, a seguito del constatato aumento del numero medio di utilizzatori nell’area interessata dall’opera; b) l’individuazione di una nuova area in cui realizzare l’impianto di depurazione, al fine di conseguire maggiori vantaggi di natura economico-gestionale, con un risparmio di costi di materiali e spese di manutenzione, di assicurare la continuità del servizio, oltre che avere una migliore mitigazione dell’impatto dell’impianto sul paesaggio, sul territorio urbano e sull’ambiente; c) la sostituzione di un tratto del collettore di fognatura nera in arrivo all’impianto in quanto soggetto a continue perdite; d) l’eliminazione del trattamento terziario e del trattamento preliminare di dissabbiatura.
- Il costo di realizzazione dell’opera è passato da € 2.966.735,15 (al netto dell’IVA) a € 3.286.779,38 (al netto dell’IVA) in conseguenza dell’aggiornamento del quadro economico di progetto determinato dalla revisione in aumento nella misura del 20% del prezzario delle opere pubbliche della Regione Puglia e della stima più dettagliata dei costi di realizzazione della vasca di omogeneizzazione.
- Lo scenario operativo, la dimensione della domanda ed il quadro normativo-regolamentare assunti quali riferimenti della proposta progettuale non presentano variazioni sostanziali rispetto al parere formulato dal NVVIP in data 2 maggio 2022.
- L’intervento conserva la valenza strategica per lo sviluppo del territorio e per l’indotto industriale pugliese, come rilevato nella D.G.R. 20 marzo 2023, n. 348.
- L’intervento è compreso tra quelli presentati nella procedura negoziata per la selezione ed il finanziamento delle strategie di riqualificazione delle aree industriali regionali, a valere sui fondi



FSC 2014-2020 “Sviluppo Economico e Produttivo” Az. “Sviluppo della Competitività e Ricerca dei Sistemi Produttivi” - “Patto per lo sviluppo della Puglia” (DGR n. 1446 del 02/08/2018).

- Con A.D. nn. 810-811-812 del 21.10.2022 le agevolazioni concesse in favore dei Consorzi ASI di Bari, Brindisi e Lecce con A.D. n. 620 del 25.09.2019 a valere delle risorse FSC 2014-2020 – “Patto per la Puglia”, per un importo totale pari a € 30.199.305,00 sono state revocate integralmente.
- Con D.G.R. n. 1767 del 30.11.2022, la Giunta Regionale ha assegnato le risorse necessarie a finanziare gli interventi SIRAI di cui all’A.D. n. 620 del 25.09.2019 per i Consorzi ASI di Bari, Brindisi e Lecce mediante reiscrizione di ex-economie vincolate confluite nell’Avanzo di Amministrazione regionale sul capitolo di spesa di nuova istituzione U1401020 “Interventi SIRAI per l’infrastrutturazione e l’attrazione degli investimenti per le aree ASI” – Contributi agli investimenti ad amministrazioni locali.

#### **RILEVATO CHE**

- L’Analisi di sostenibilità economico-finanziaria è stata redatta considerando un ciclo di vita del progetto di investimento pari a 32 anni, comprensivo della fase di realizzazione dell’opera della durata di 23 mesi e della fase di esercizio di durata di 30 anni.
- L’Analisi è stata sviluppata in termini differenziali, confrontando la performance finanziaria dell’alternativa progettuale in oggetto (situazione “con”) con l’alternativa che non prevede la realizzazione di alcun intervento infrastrutturale (situazione “senza”).
- Il valore residuo finale dell’investimento è stimato pari a € 164.338,96, corrispondente al 5% del costo di realizzazione dell’intervento.
- Lo schema tariffario adottato per l’erogazione del servizio di depurazione prevede una tariffa iniziale di euro 1,612/mc, incrementata nella misura del 2% ogni cinque anni a partire dalla data di entrata in funzione dell’impianto.
- Il progetto si configura come progetto generatore di entrate da tariffa a carico dell’utenza e le entrate stimate generate dal progetto consentiranno di coprire gli oneri di gestione dell’opera anno per anno, garantendo la sostenibilità dell’intervento nella fase di esercizio dell’impianto. Specificatamente, il valore delle entrate nette cumulate del progetto nel corso della vita operativa risulta pari a € 799.829,22 (valore attualizzato pari a € 443.034,07).
- L’analisi di sostenibilità finanziaria, sviluppata adottando un tasso di sconto del 4%, indica per l’investimento un Valore Attuale Netto finanziario negativo correttamente rideterminato di € 2.682.405,51 che giustifica l’erogazione del contributo pubblico.
- Il progetto ha un deficit di finanziamento di € 2.682.405,51 (in percentuale pari a 84,51%), determinato quale differenza tra il valore del costo di investimento attualizzato del progetto e il valore delle entrate nette attualizzate generate dal progetto in fase di esercizio, comprensive del valore residuo attualizzato.

**IL NUCLEO ESPRIME PARERE POSITIVO**

Bari, 25 marzo 2024

**Per il NVVIP**  
**Il Presidente del NVVIP**  
(*prof. Vitorocco Peragine*)

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Peragine', written in a cursive style.

