



REGIONE  
PUGLIA

DIPARTIMENTO SVILUPPO  
ECONOMICO, INNOVAZIONE, ISTRUZIONE;  
FORMAZIONE E LAVORO

SEZIONE PROGRAMMAZIONE UNITARIA

BARI, - 2 OTT. 2017  
AOO\_165 / 4240  
PROTOCOLLO USCITA

NUCLEO DI VALUTAZIONE E VERIFICA DEGLI  
INVESTIMENTI PUBBLICI  
*Segreteria Tecnico-Amministrativa NVVIP*

REGIONE PUGLIA  
Al Dirigente della Sezione  
Risorse Strumentali e Tecnologiche  
*Dott. Vito BAVARO*  
SEDE  
*e-mail: v.bavaro@regione.puglia.it*

**OGGETTO:** Parere del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici  
(NVVIP) della Regione Puglia n. 350 del 29.09.2017

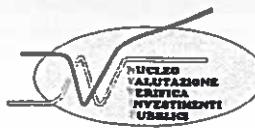
Si trasmette in allegato parere n. 350 espresso dal NVVIP in data 29 settembre 2017 ed avente ad oggetto: «**Programma Operativo Puglia 2014/2020 “Analisi Costi-Benefici del Sistema Informativo Regionale per la Diagnostica per Immagini (SIRDImm)”**».

Cordialità

La Resp.le A.P. Segreteria  
Tecnico-Amministrativa NVVIP  
*Dott.ssa Vito MONTANARO*

[www.regione.puglia.it](http://www.regione.puglia.it)

Segreteria Tecnico-Amministrativa NVVIP  
Via Gentile, 52 - 70126 Bari - Tel: 080 5404275 - Fax: 080 5403536  
mail: [v.montanaro@regione.puglia.it](mailto:v.montanaro@regione.puglia.it); [nvip@regione.puglia.it](mailto:nvip@regione.puglia.it)



**NUCLEO DI VALUTAZIONE E VERIFICA  
DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI**

**PARERE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE  
E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI  
DELLA REGIONE PUGLIA**

N. 350 del 29.01.2015 Registro NVVIP

**PROGRAMMA OPERATIVO PUGLIA 2014/2020**

*"Analisi Costi-Benefici del Sistema Informativo Regionale  
per la Diagnostica per Immagini (SIRDImm)"*

**IL NUCLEO DI VALUTAZIONE E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI  
DELLA REGIONE PUGLIA**

- Visto l'art. 1, comma 1, L. 17 maggio 1999 n.144 che prevede l'istituzione presso le amministrazioni centrali e regionali di Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP) al fine di migliorare e dare maggiore qualità ed efficienza al processo di programmazione delle politiche di sviluppo.
- Visto l'art. 1, comma 2, L. 17 maggio 1999 n.144 che assegna ai NVVIP funzioni inerenti l'assistenza e il supporto tecnico per le fasi di programmazione, formulazione e valutazione di documenti di programma, per le analisi di opportunità e fattibilità degli investimenti e per la valutazione ex ante di progetti ed interventi, tenendo conto in particolare di criteri di qualità ambientale e di sostenibilità dello sviluppo.
- Vista la L.R. Puglia 8 Marzo 2007, n. 4 *"Nuova disciplina in materia di Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Puglia (NVVIP)"*, così come modificata dall'art. 1 della L.R. Puglia 7 aprile 2015, 14.
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1969 del 30 novembre 2016 di nomina ed istituzione del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici.
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 13 del 17 gennaio 2017 di nomina del Presidente del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici.
- Visto il Regolamento relativo al funzionamento del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici approvato, in data 28 dicembre 2016 e modificato in data 16 gennaio 2017, ai sensi dell'art. 5, comma 1, L.R. Puglia 8 marzo 2007, n. 4.



**PER COPIA CONFORME  
ALL'ORIGINALE**  
Dip. Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro - Segreteria Generale - DIPARTIMENTO  
1

abile Segr.lla Tecnico Amministrativa N.V.V.I.P.

Dott.ssa Vito MONTANARO

**PREMESSO CHE:**

- Con nota prot. AOO\_081/0000245 del 08 febbraio 2016 la Sezione Sistemi Informativi e Investimenti in Sanità (attualmente denominata Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche) della Regione Puglia trasmetteva al Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP) l'intervento «*Studio di Fattibilità del Sistema Informativo Regionale per la Diagnostica per Immagini (SIRDImm)*»;
- L'intervento «*Studio di Fattibilità del Sistema Informativo Regionale per la Diagnostica per Immagini (SIRDImm)*» è stato approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 182 del 16 febbraio 2015 e Deliberazione di Giunta Regionale n. 2130 del 30 novembre 2015;
- L'intervento di cui sopra è finanziato nell'ambito del Programma Operativo Puglia 2014-2020;
- Con nota prot. AOO\_165/545 dell'11 febbraio 2016 la Segreteria Tecnico-Amministrativa NVVIP comunicava alla Sezione regionale Sistemi Informativi e Investimenti in Sanità (attualmente denominata Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche) che - a seguito della scadenza in data 5 agosto 2015 del mandato del precedente NVVIP – era in corso la selezione pubblica per il rinnovo del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Puglia (ai sensi dell'art. 2 della L.R. Puglia L.R. Puglia 8 Marzo 2007, n. 4) e che, pertanto, a seguito della nomina e dell'insediamento del nuovo NVVIP di questa Amministrazione si sarebbe proceduto con l'avvio dell'attività istruttoria di valutazione dell'intervento trasmesso con la innanzi citata nota prot. AOO\_081/0000245 del 08.02.2016;
- Con nota prot. AOO\_165/1759 del 20 aprile 2017, il Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici - per il tramite della Segreteria Tecnico-Amministrativa NVVIP – comunicava alla Sezione regionale Risorse Strumentali e Tecnologiche la necessità di attivare un incontro tecnico al fine di acquisire ulteriori approfondimenti e chiarimenti in merito ai seguenti argomenti:
  - approfondimento degli obiettivi del sistema informativo;
  - con specifico riferimento all'infrastruttura di rete, maggiori ragguagli sugli oneri a carico delle strutture sanitarie oggetto dell'intervento e necessari per eventuali adeguamenti delle reti aziendali;
  - maggiori indicazioni sulle modalità adottate per mappare, nella fase preliminare di inquadramento dell'assetto aziendale, le strutture sanitarie oggetto dell'intervento;
  - dati analitici sul numero dei dipendenti, dedicati all'utilizzo del sistema informativo, delle ASL Bari, Brindisi, Foggia, Taranto, dell'AOU OO.RR. di Foggia e dell'AOUC Policlinico di Bari;
  - adeguamento dell'Analisi Costi-Benefici alle Linee Guida adottate dall'Unione Europea;
  - esaustiva descrizione dello scenario macro-economico, con particolare riferimento all'analisi dei profili di domanda del sistema informativo oggetto dell'intervento;
  - nella definizione del piano di copertura finanziaria, maggiori dettagli sulla capacità di copertura dei soggetti coinvolti nell'investimento (ossia dell'ASL Bari, dell'ASL Brindisi, dell'ASL Foggia, dell'ASL Taranto, dell'AOU OO.RR. di Foggia e dell'AOUC Policlinico di Bari);



- approfondimento delle motivazioni per le quali, nell'analisi economico-finanziaria, i ricavi assumono una rilevanza residuale;
  - maggiori dettagli sulle motivazioni per le quali le proiezioni economico-finanziarie sono sviluppate soltanto su un arco temporale di sette anni;
  - le ragioni per le quali la stima del numero degli esami di DI delle strutture pubbliche è circoscritta soltanto a quelli erogati in esenzione del ticket;
  - nella proiezione dei costi di esercizio "con Progetto", in merito ai costi di gestione dell'investimento, maggiori dettagli sulle seguenti voci: "Personale" e "Viaggi e Missioni";
  - nella proiezione dei costi di esercizio "senza Progetto", in merito ai costi di manutenzione straordinaria, maggiori dettagli sugli assunti di calcolo inerenti alla congruità del livello di investimento annuo che risulta pari ad € 300.000;
  - esplicitazione in maniera dettagliata delle ragioni sottostanti a talune scelte definite, in linea generale, con degli assunti;
  - nella valutazione complessiva della fattibilità economico-finanziaria dell'intervento, approfondimenti circa la determinazione del valore residuo;
  - nell'analisi di sensitività, nella descrizione degli scenari, esplicitazione delle motivazioni alla base della scelta del valore percentuale utilizzato (es. l'obiettivo del risparmio di spesa del 20%) per ciascuna ipotesi di calcolo.
- In data 26 aprile 2017 si è tenuto un incontro tecnico fra il Nucleo di Valutazione, i referenti regionali e i responsabili tecnici del progetto in argomento, durante il quale sono state discusse e approfondite le osservazioni formulate dal NVVIP e trasmesse con nota prot. AOO\_165/1759 del 20 aprile 2017;
- Con nota prot. AOO\_0810003874 del 31 luglio 2017 la Sezione regionale Risorse Strumentali e Tecnologiche trasmetteva – in riscontro alle osservazioni innanzi richiamate del NVVIP di cui alla nota prot. AOO\_165/1759 del 20 aprile 2017 (approfondite nel corso dell'incontro tecnico del 26 aprile 2017) – una versione aggiornata ed integrata della documentazione progettuale relativa allo «Studio di Fattibilità del Sistema Informativo Regionale per la Diagnostica per Immagini (SIRDImm)»;
- In data 12 settembre 2017 si è tenuto un incontro tecnico fra il Nucleo di Valutazione, i referenti regionali e i responsabili tecnici del progetto in argomento, durante il quale sono state discusse e approfondite alcune richieste di integrazioni sulle modalità di determinazione dei valori riportati nelle seguenti tabelle progettuali 7.6 , 7.10.A, 7.12, 8.2, 8.4, 8.10;
- Con nota prot. AOO\_081/0004480 del 14 settembre 2017 la Sezione regionale Risorse Strumentali e Tecnologiche trasmetteva – in riscontro alle osservazioni del NVVIP innanzi richiamate di cui all'incontro tecnico del 12 settembre 2017 – una versione aggiornata ed integrata della documentazione progettuale relativa allo «Studio di Fattibilità del Sistema Informativo Regionale per la Diagnostica per Immagini (SIRDImm)»;
- Con nota prot. AOO\_165/4050 del 20 settembre 2017, il Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici – per il tramite della Segreteria Tecnico-Amministrativa



comunicava, alla Sezione regionale Risorse Strumentali e Tecnologiche, che – a seguito dell’attività istruttoria di valutazione della documentazione integrativa trasmessa con nota prot. AOO\_165/4050 del 20 settembre 2017 – la necessità di fornire ulteriori chiarimenti ed approfondimenti in merito ad i seguenti aspetti rilevati:

- In relazione alla tabella 8.2 “Valorizzazione del beneficio per gli utenti lavoratori”, la permanenza di alcuni errori di calcolo;
- In relazione alla tabella 7.10.A “Risparmio costo su acquisti per esami Di per le strutture pubbliche” la sussistenza di una differenza tra la percentuale “esami effettuati dalle strutture pubbliche in esenzione” (85%) ed il valore percentuale riportato nel corpo dell’Analisi Costi/Benefici (82%);  
un’esplicitazione delle modalità di calcolo attinenti agli effetti inflattivi annui;
- Con nota prot. AOO\_081/0004696 del 27.09.2017 la Sezione regionale Risorse Strumentali e Tecnologiche trasmetteva – in riscontro alle osservazioni del NVVIP innanzi richiamate di cui alla innanzi richiamata nota prot. AOO\_165/4050 del 20 settembre 2017 – una versione aggiornata ed integrata della documentazione progettuale relativa allo «Studio di Fattibilità del Sistema Informativo Regionale per la Diagnostica per Immagini (SIRDImm)»
- Udita la relazione svolta dai relatori del progetto nella seduta del 29 settembre 2017

#### CONSIDERATO CHE

- l’intervento consiste nella creazione di un sistema informativo radiologico digitale integrato (RIS-PACS) volto ad espletare le attività di acquisizione, archiviazione e gestione delle immagini e delle informazioni prodotte dagli ambulatori e dalle Unità operative dotate di sistemi di diagnostica per immagini;
- l’intervento persegue i seguenti obiettivi:
  - la trasmissione a distanza della documentazione clinica;
  - il miglioramento dell’allocazione delle risorse umane e tecnologiche tra i diversi presidi del sistema sanitario;
  - l’ottimizzazione dei risultati di cura dei pazienti, a seguito di un efficientamento complessivo del sistema sanitario;
  - la tracciabilità del paziente in tutte le circostanze di interazione con la rete di assistenza sanitaria;
  - l’incremento potenziale del livello di soddisfazione percepito dal cittadino, per il risparmio di tempo dovuto alle minori attese agli sportelli e all’opportunità di non recarsi più presso la struttura nalsi conse il ritiro dei referti;
- l’intervento risulta pienamente coerente con il Piano della Sanità Elettronica della Regione Puglia, con la “Strategia per la crescita digitale 2014-2020” e con la “Agenda Digitale Puglia2020”, nella prospettiva di migliorare la qualità e l’efficacia dell’assistenza sanitaria mediante l’ampliamento e l’aggiornamento tecnologico del sistema regionale della sanità elettronica;



✓

- l'Analisi Costi-Benefici trasmessa in data 31 luglio 2017 considera, con un sufficiente livello di approfondimento, le osservazioni formulate dal NVVIP in fase di istruttoria;
- il valore economico totale del progetto ammonta a € 20.109.516,00.

#### RILEVATO CHE

- l'Analisi Costi-Benefici è stata condotta confrontando, in termini differenziali, le *performance* della sostenibilità finanziaria ed economica tra lo scenario "senza progetto" e quello "con progetto". In particolare, il primo scenario è incentrato su un'evoluzione dei costi attuali; il secondo, invece, verte sui benefici e sui costi connessi all'implementazione e alla gestione del sistema informativo in parola (dianzi richiamato con l'acronimo RIS-PACS);
- l'analisi macroeconomica si è tradotta in un approfondimento dello scenario e del contesto generale nell'ambito dell'assistenza sanitaria, in particolar modo sull'esigenza di migliorare gli strumenti di gestione dei flussi informativi. Tale approfondimento risulta sufficientemente sviluppato;
- la domanda e l'offerta, attuali e future, di digitalizzazione dei processi sanitari risultano descritte e adeguatamente contestualizzate;
- gli elementi e le fasi inerenti la fattibilità tecnico-amministrativa dell'iniziativa sono sufficientemente illustrati;
- il valore residuo dell'investimento è stato assunto pari a € 769.974,00 equivalente al 5,89% della voce attinente alle attrezzature informatiche e al 3,83% sull'intero investimento. Tali valori percentuali, ancorché non pienamente coerenti con le raccomandazioni dell'Unione Europea, possono giustificarsi in ragione delle difficoltà di stima di taluni asset inclusi nell'intervento;
- l'analisi di sostenibilità finanziaria è sviluppata lungo un arco temporale di 8 (otto) anni, costituito da n. 3 (tre) anni di investimento e n. 5 (cinque) anni di esercizio (complessivamente dal 2015 al 2022) e, adottando un tasso di attualizzazione del 5%, evidenzia per l'investimento un VANf, calcolato sui flussi finanziari differenziali, pari a € 10.216.803,00 e un TIRf pari a 18,93%. Ai fini della sostenibilità finanziaria dell'intervento, inoltre, occorre segnalare che le spese per investimento sono totalmente coperte mediante il contributo pubblico che è pari a € 20.109.000, a valere sul Programma Operativo FESR 2014-2020. Le spese di manutenzione e gestione del sistema informativo in parola sono coperte tramite il Fondo Sanitario Regionale le cui risorse non sono erogate alle aziende ma sono gestite in via diretta dalla Regione Puglia (la c.d. Gestione Accentrata). Tali risorse, nell'arco temporale esaminato, ammontano ad € 20.565.000;
- l'intervento, nella sua attuale configurazione, non può ritenersi un progetto generatore di entrate, perché il sistema informativo da implementare e gestire costituisce un'innovazione organizzativa a beneficio dei pazienti in regime di ricovero o, in larga misura, con esenzioni del ticket nel caso di prestazioni ambulatoriali. Atteso che l'obiettivo prioritario dell'intervento non risiede nell'aumento del numero di prestazioni, i flussi di cassa positivi non sono stati determinati, in quanto equivalenti ed ininfluenti nel confronto tra i predetti scenari ("con



progetto” e “senza progetto”). Pertanto, il calcolo del deficit di finanziamento (il *funding gap*) – così come definito dall’art. 55 del Regolamento CE 1083/2006 – non è stato effettuato;

- lo sviluppo dell’analisi economica dell’intervento, in merito al contesto esaminato, si connota per la produzione di benefici economici per la collettività. Le stime quantitative di tali benefici sono state focalizzate sulla riduzione dei costi di trasporto per raggiungere il presidio sanitario e sul mantenimento dei livelli di produttività, a seguito del risparmio di tempo da dedicare al ritiro dei referti. Assumendo un tasso di sconto sociale pari al 3,5%, da tale analisi conseguono i seguenti valori:

Valore attuale netto economico (VANe) = €25.463.474;

Tasso interno di rendimento economico (TIRe) = 40,46%;

Rapporto B/C = 2,07

- l’Analisi Costi-Benefici contiene un’analisi di sensitività nella quale la determinazione quantitativa dei risultati economico-finanziari deriva da una variazione omogenea del minor conseguimento dei risparmi di costo.

Tutto ciò premesso, considerato, rilevato e per quanto valutabile

### IL NUCLEO ESPRIME PARERE POSITIVO

e si raccomanda:

- di seguire con particolare attenzione il coordinamento dell’intervento in questione con le più ampie politiche sanitarie di tipo nazionale e regionale, nonché con l’operatività tecnica delle singole strutture sanitarie coinvolte nel progetto *de quo*;
- di garantire e riscontrare costantemente la necessaria integrabilità dei sistemi informativi delle singole strutture sanitarie con l’implementazione e la successiva adozione del sistema informativo conseguente alla realizzazione dell’intervento;
- di effettuare, nell’orizzonte temporale interessato, un costante monitoraggio delle risorse finanziarie, umane e tecniche necessarie alla realizzazione dell’intervento, tenendo altresì in debita considerazione le dinamiche ed i fabbisogni gestionali delle singole entità sanitarie incluse nel progetto in parola.

Bari, 29.09.2017

Responsabile Struttura  
Segreteria Tecnica/NVVIP  
(Dott.ssa Mita Montanaro)



Per il NVVIP  
Il Presidente del Nucleo  
Prof. Vitorocco PERAGINE