

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 10 novembre 2025, n. 1672

Fondo regionale di rotazione per le spese di demolizione delle opere abusive. Determinazione criteri e modalità di concessione delle anticipazioni - Esercizio Finanziario 2025 - Art. 6 L.R. 11 giugno 2012 n.15. Prenotazione spesa pari a € 74.393,00.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTI:

- gli artt. 4, 5 e 6 della L.R. 4 febbraio 1997, n. 7;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 3261 del 28 luglio 1998;
- gli artt. 4 e 16 del D.lgs. n. 165 del 30 marzo 2001 e ss.mm.ii.;
- gli artt. 43 e 44 dello Statuto della Regione Puglia;
- il Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22 e ss.mm.ii. recante l'Atto di Alta Organizzazione "M.A.I.A. 2.0";
- il Regolamento interno di questa Giunta;

VISTO il documento istruttorio della Sezione Urbanistica, concernente l'argomento in oggetto, e la conseguente proposta del Presidente della Giunta Regionale;

PRESO ATTO

- a) delle sottoscrizioni dei responsabili della struttura amministrativa competente, ai fini dell'attestazione della regolarità amministrativa dell'attività istruttoria e della proposta, ai sensi dell'art. 6, co. 8 delle Linee guida sul "Sistema dei controlli interni nella Regione Puglia", adottate con D.G.R. 23 luglio 2019, n. 1374;
- b) della dichiarazione del Direttore di Dipartimento, in merito a eventuali osservazioni sulla proposta di deliberazione, ai sensi degli artt. 18 e 20 del Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22 e ss.mm.ii.;
- c) del parere di regolarità contabile, previsto dall'art. 79, co. 5, della L.R. 28/2001 e ss.mm.ii., e di attestazione di copertura finanziaria, espresso dal Dirigente della Sezione Bilancio e Ragioneria, o suo delegato.

Con voto favorevole espresso all'unanimità dei presenti e per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.

DELIBERA

1. di autorizzare la prenotazione della spesa pari a € 74.393,00 (diconsi euro settantaquattromila-trecentonovantatre/00) per la "Concessione in favore dei Comuni di anticipazioni sui costi relativi agli interventi di demolizione delle opere abusive e di ripristino dello stato dei luoghi" come indicato nella sezione Copertura Finanziaria;
2. di confermare e approvare, anche per l'esercizio finanziario 2025, ai sensi dell'articolo 6 della L.R. n. 15/2012, i criteri di priorità già adottati per il precedente esercizio finanziario, per la concessione di anticipazioni a valere sul fondo regionale di rotazione, finalizzate alla esecuzione di interventi di demolizione relativi a opere edilizie abusive, di nuova realizzazione o in ampliamento, e ripristino dello stato dei luoghi, come di seguito indicate:
 - a. Immobili di notevole impatto ambientale, costruiti su area demaniale o in zona sottoposta a

- vincolo: paesaggistico, storico-architettonico, archeologico, sismico, idrogeologico o in area naturale protetta appartenente alla Rete Natura 2000 o soggetti ad altri vincoli rivenienti da normativa nazionale e regionale, dando priorità agli immobili oggetto di sentenze di demolizione emesse dell'Autorità Giudiziaria, divenute definitive, con precedenza a quelli di più rilevanti dimensioni;
- b. Immobili non stabilmente abitati (seconde case, case di vacanza, ecc.) dando priorità agli immobili oggetto di sentenze divenute definitive e, tra questi, precedenza a quelli oggetto di lottizzazione abusiva;
 - c. Immobili adibiti ad attività commerciali e industriali, dando priorità agli immobili oggetto di sentenze divenute definitive e, tra questi, precedenza a quelli di più rilevanti dimensioni.
3. di stabilire, in attuazione del quarto comma dell'articolo 6 L.R. n. 15/2012, i seguenti termini e modalità di erogazione e restituzione delle somme rispettivamente assegnate:
- a. eventuale acconto pari al 50% dell'anticipazione assegnata, previo invio alla Sezione Urbanistica regionale, esclusivamente a mezzo pec all'indirizzo serviziourbanistica.regione@pec.rupar.puglia.it della seguente documentazione:
 - b. attestazione – da parte del responsabile del procedimento – di avvenuto concreto inizio dei lavori;
 - c. copia dei contratti stipulati tra il Comune e le imprese esecutrici dei lavori, nel rispetto della vigente normativa in materia di appalti pubblici;
 - d. saldo dell'anticipazione, nei limiti delle somme che saranno rendicontate dal Comune, previo invio alla Sezione Urbanistica regionale, esclusivamente a mezzo pec all'indirizzo serviziourbanistica.regione@pec.rupar.puglia.it della seguente documentazione:
 - e. rendicontazione delle spese per le quali si chiede l'erogazione;
 - f. certificato di regolare esecuzione;
 - g. attestazione dell'avvenuta demolizione e/o ripristino dello stato dei luoghi;
 - h. la restituzione al Fondo di rotazione dell'intera somma anticipata dovrà avvenire entro cinque anni dall'erogazione dell'acconto o, nel caso di erogazione in unica soluzione, del saldo. La restituzione resta svincolata dal recupero delle spese degli interventi di demolizione nei confronti dei responsabili degli abusi come disposto dall'art. 29, comma 1, ultima parte, del D.P.R. n. 380/2001. La restituzione delle somme sarà accertata a valere sul Capitolo di Entrata E5230400. In caso di mancata restituzione si provvederà, ai sensi dell'articolo 6 comma 6 della vigente legge regionale n. 15/2012, a trattenere la corrispondente somma, maggiorata di interessi legali, dai fondi dei capitoli del bilancio regionale che prevedono a qualsiasi titolo trasferimenti ai Comuni inadempienti;
4. di demandare alla competente struttura della Sezione Urbanistica i seguenti adempimenti per l'esatta esecuzione del provvedimento: istruttoria e valutazione delle istanze trasmesse dai comuni, nonché l'adozione dei provvedimenti amministrativi: di concessione delle anticipazioni; di impegno della suddetta somma prenotata e delle ulteriori somme, nei limiti dell'effettivo accertamento e riscossione sul capitolo 3061110 "Proventi delle indennità dovute per la realizzazione di opere abusive"; di liquidazione della spesa;
5. di notificare, a cura della Sezione Urbanistica, il presente provvedimento ai Comuni di Puglia;
6. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi degli artt. 23 e 26 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, a cura della struttura proponente;
7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP in versione integrale, ai sensi della Legge Regionale 15 giugno 2023 n.18.

Il Segretario Generale della Giunta
NICOLA PALADINO

Il Presidente della Giunta
RAFFAELE PIEMONTESE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Fondo regionale di rotazione per le spese di demolizione delle opere abusive. Determinazione dei criteri e modalità di concessione delle anticipazioni - Esercizio Finanziario 2025 - Art. 6 L.R. 11 giugno 2012 n.15. Prenotazione spesa pari a € 74.393,00.

Visti:

- la L.R. n. 42 del 31 dicembre 2024, “Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2025 e bilancio pluriennale 2025-2027 della Regione Puglia - (Legge di stabilità regionale 2025)”;
- la L.R. n. 43 del 31 dicembre 2024 “Bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2025 e pluriennale 2025-2027 della Regione Puglia”;
- la D.G.R. n. 26 del 20/01/2025 “Bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2025 e pluriennale 2025-2027. Articolo 39, comma 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione.”;
- la D.G.R. n. 1466 del 15.09.2021, recante “Approvazione del documento strategico Agenda di Genere. Strategia Regionale per la parità di genere in Puglia”;
- la D.G.R. n.1295 del 26.09.2024, recante “Valutazione di impatto di genere (VIG). Approvazione indirizzi metodologici-operativi e avvio fase strutturale”;
- la D.G.R. n. 429 del 08.04.2024 di conferimento dell’incarico di direzione della Sezione Urbanistica all’ing. Giuseppe Angelini, nonché la D.G.R. n.1080 del 29.07.2025 di proroga dell’incarico;
- la D.G.R. n. 1974 del 07.12.2020 recante “Approvazione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo “MAIA 2.0” e ss.mm.ii

Visti, altresì:

- il Decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, e s.m.i.;
- la Legge Regionale n. 15 del 11 giugno 2012 “Norme in materia di funzioni regionali di prevenzione e repressione dell’abusivismo edilizio”;
- l’articolo 6 della summenzionata L.R. n. 15/2012, che istituisce il Fondo Regionale di rotazione, introducendo misure di sostegno finanziario ai Comuni, al fine di provvedere all’esecuzione, in danno dei responsabili, di interventi di demolizione e ripristino dello stato dei luoghi, in mancanza di adempimento da parte dei responsabili medesimi;

Premesso che:

La Legge Regionale 11 giugno 2012, n. 15 si propone l’obiettivo di contrastare il fenomeno dell’abusivismo edilizio sul territorio pugliese anche mediante il supporto economico agli enti locali nell’attività di ripristino dello stato dei luoghi a fronte di violazioni delle norme edilizie.

L'articolo 6, in particolare, istituisce il Fondo Regionale di rotazione introducendo misure di sostegno finanziario ai Comuni, al fine di provvedere all'esecuzione, in danno dei responsabili, di interventi di demolizione e ripristino dello stato dei luoghi, in mancanza di adempimento da parte dei responsabili medesimi.

Costituisce, infatti, casistica largamente maggioritaria la mancata esecuzione "spontanea" delle ordinanze di demolizione e ciò, congiuntamente alle note difficoltà dei Comuni a provvedere a causa della carenza di risorse da anticipare, contribuisce a generare la diffusa percezione di mancata effettività della tutela della legalità nel territorio.

Il terzo comma del citato art. 6 prevede, inoltre, la possibilità, per gli interventi disposti dall'Autorità Giudiziaria, che le autorità procedenti segnalino alla Regione le demolizioni per le quali i Comuni non abbiano disponibilità di fondi, né abbiano richiesto il finanziamento.

Considerato che, in applicazione dell'articolo 2, che prevede il rafforzamento di forme di cooperazione istituzionale, è stato sottoscritto in data 02.08.2019 apposito *Protocollo d'intesa* tra Regione Puglia, Anci Puglia, Procura Generale presso la Corte d'Appello di Bari e Procure di Bari, Foggia e Trani.

Dato atto che nell'ambito del tavolo tecnico congiunto insediatosi presso gli uffici regionali in data 26.11.2019, sono stati elaborati dalle Procure puntuali criteri di priorità nella selezione degli interventi di demolizione da portare ad esecuzione, nello specifico relativi ad immobili abusivi oggetto di ordinanze esecutive di demolizione da parte dell'Autorità Giudiziaria, come nel seguito indicato:

- a. Immobili di rilevante impatto ambientale, costruiti su area demaniale o in zona sottoposta a vincolo: paesaggistico, storico-architettonico, archeologico, sismico, idrogeologico, o in area naturale protetta appartenente alla Rete Natura 2000 o soggetti ad altri vincoli rivenienti da normativa nazionale e regionale, dando priorità agli immobili oggetto di sentenze di demolizione emesse dall'Autorità Giudiziaria, divenute definitive, con precedenza a quelli di più rilevanti dimensioni;
- b. Immobili non stabilmente abitati (seconde case, case di vacanza, ecc.), dando priorità agli immobili oggetto di sentenze divenute definitive e, tra questi, precedenza a quelli oggetto di lottizzazione abusiva;
- c. Immobili adibiti ad attività commerciali e industriali, dando priorità agli immobili oggetto di sentenze divenute definitive e, tra questi, precedenza a quelli di più rilevanti dimensioni.

Sulla base dei suddetti criteri di priorità, la cui validità si ritiene confermabile anche per le assegnazioni del corrente Esercizio Finanziario, si procederà a selezionare gli interventi finanziabili dalla Regione secondo le disponibilità del Fondo di Rotazione, disciplinato dalla L.R. 11 giugno 2012, n. 15, la cui reintegrazione, funzionale anche al finanziamento di nuovi interventi, è a cura dei comuni beneficiari.

Il quinto comma dell'articolo 6, al riguardo, chiarisce che le somme devono essere restituite alla Regione entro un termine non superiore a cinque anni dall'erogazione. Per assicurare effettività a tale principio, la legge regionale prevede che, in caso di mancata restituzione

entro tale termine, la Regione adotti un meccanismo compensativo da far valere su qualsiasi trasferimento di fondi regionali previsto in favore del Comune inadempiente.

Per il corrente esercizio finanziario, la dotazione del fondo di rotazione per le anticipazioni sulle spese di demolizione, riveniente dagli introiti incassati nel corrente anno per sanzioni paesaggistiche ex art. 167 del D. Lgs. n. 42 del 22.01.04, è pari a € 74.393,00 (diconsi euro settantaquattromilatrecentonovantatre/00).

Ritenuto opportuno procedere sulla base dei criteri di priorità innanzi specificati, all'individuazione degli interventi da finanziare per l'esercizio finanziario in corso e alla ripartizione del fondo, a fronte delle istanze comunali pervenute, ferma restando l'obbligatorietà dell'azione tesa al ristabilimento della legalità per tutte le fattispecie di abusivismo edilizio;

Valutato anche necessario, in attuazione del quarto comma dell'articolo 6, determinare modalità e termini per la restituzione delle somme anticipate;

GARANZIE DI RISERVATEZZA

“La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016/679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. n. 196/2003 e ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE”.

Esiti Valutazione Impatto di genere: NEUTRO

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011 E SS.MM.II.

Il presente provvedimento comporta una prenotazione della spesa pari a € 74.393,00 (diconsi euro settantaquattromilatrecentonovantatre/00) e trova copertura sul bilancio regionale autonomo, per l'esercizio 2025, sul seguente capitolo di spesa:

Capitolo	Declaratoria capitolo	Missione Programma Titolo	Codifica Piano dei conti finanziario	Importo da prenotare e.f.2025
U0571050	Fondo regionale di rotazione per le anticipazioni relative alle spese di demolizione. Art.6 LR 15/2012	8.1.01	U.1.04.01.02.000	€74.393,00

Gli adempimenti contabili derivanti dal presente provvedimento assicurano il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio come previsto dal D.Lgs. n.118/2011.

Tutto ciò premesso, in attuazione di quanto stabilito dell'art. 6, comma 4 L.R. n. 15/2012 e al fine di trasferire le risorse necessarie ad assicurare gli interventi a valere sulle risorse succitate, ai sensi dell'art. 4, comma 4 lettera K) della L.R. n. 7/1997, si propone alla Giunta regionale:

1. di autorizzare la prenotazione della spesa pari a € 74.393,00 (diconsi euro settantaquattromilatrecentonovantatre/00) per la "Concessione in favore dei Comuni di anticipazioni sui costi relativi agli interventi di demolizione delle opere abusive e di ripristino dello stato dei luoghi" come indicato nella sezione Copertura Finanziaria;
2. di confermare e approvare, anche per l'esercizio finanziario 2025, ai sensi dell'articolo 6 della L.R. n. 15/2012, i criteri di priorità già adottati per il precedente esercizio finanziario, per la concessione di anticipazioni a valere sul fondo regionale di rotazione, finalizzate alla esecuzione di interventi di demolizione relativi a opere edilizie abusive, di nuova realizzazione o in ampliamento, e ripristino dello stato dei luoghi, come di seguito indicate:
 - a. Immobili di notevole impatto ambientale, costruiti su area demaniale o in zona sottoposta a vincolo: paesaggistico, storico-architettonico, archeologico, sismico, idrogeologico o in area naturale protetta appartenente alla Rete Natura 2000 o soggetti ad altri vincoli rivenienti da normativa nazionale e regionale, dando priorità agli immobili oggetto di sentenze di demolizione emesse dell'Autorità Giudiziaria, divenute definitive, con precedenza a quelli di più rilevanti dimensioni;
 - b. Immobili non stabilmente abitati (seconde case, case di vacanza, ecc.) dando priorità agli immobili oggetto di sentenze divenute definitive e, tra questi, precedenza a quelli oggetto di lottizzazione abusiva;
 - c. Immobili adibiti ad attività commerciali e industriali, dando priorità agli immobili oggetto di sentenze divenute definitive e, tra questi, precedenza a quelli di più rilevanti dimensioni.
3. di stabilire, in attuazione del quarto comma dell'articolo 6 L.R. n. 15/2012, i seguenti termini e modalità di erogazione e restituzione delle somme rispettivamente assegnate:

- a. eventuale acconto pari al 50% dell'anticipazione assegnata, previo invio alla Sezione Urbanistica regionale, esclusivamente a mezzo pec all'indirizzo serviziourbanistica.regione@pec.rupar.puglia.it della seguente documentazione:
 - b. attestazione – da parte del responsabile del procedimento – di avvenuto concreto inizio dei lavori;
 - c. copia dei contratti stipulati tra il Comune e le imprese esecutrici dei lavori, nel rispetto della vigente normativa in materia di appalti pubblici;
 - d. saldo dell'anticipazione, nei limiti delle somme che saranno rendicontate dal Comune, previo invio alla Sezione Urbanistica regionale, esclusivamente a mezzo pec all'indirizzo serviziourbanistica.regione@pec.rupar.puglia.it della seguente documentazione:
 - e. rendicontazione delle spese per le quali si chiede l'erogazione;
 - f. certificato di regolare esecuzione;
 - g. attestazione dell'avvenuta demolizione e/o ripristino dello stato dei luoghi;
 - h. la restituzione al Fondo di rotazione dell'intera somma anticipata dovrà avvenire entro cinque anni dall'erogazione dell'acconto o, nel caso di erogazione in unica soluzione, del saldo. La restituzione resta svincolata dal recupero delle spese degli interventi di demolizione nei confronti dei responsabili degli abusi come disposto dall'art. 29, comma 1, ultima parte, del D.P.R. n. 380/2001. La restituzione delle somme sarà accertata a valere sul Capitolo di Entrata E5230400. In caso di mancata restituzione si provvederà, ai sensi dell'articolo 6 comma 6 della vigente legge regionale n. 15/2012, a trattenere la corrispondente somma, maggiorata di interessi legali, dai fondi dei capitoli del bilancio regionale che prevedono a qualsiasi titolo trasferimenti ai Comuni inadempienti.
- 4. di demandare alla competente struttura della Sezione Urbanistica i seguenti adempimenti per l'esatta esecuzione del provvedimento: istruttoria e valutazione delle istanze trasmesse dai comuni, nonché l'adozione dei provvedimenti amministrativi: di concessione delle anticipazioni; di impegno della suddetta somma prenotata e delle ulteriori somme, nei limiti dell'effettivo accertamento e riscossione sul capitolo 3061110 "Proventi delle indennità dovute per la realizzazione di opere abusive"; di liquidazione della spesa;
 - 5. di notificare, a cura della Sezione Urbanistica, il presente provvedimento ai Comuni di Puglia;
 - 6. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione, ai sensi degli artt. 23 e 26 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, a cura della struttura proponente;
 - 7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP in versione integrale, ai sensi della Legge Regionale 15 giugno 2023 n.18.

I sottoscritti attestano la regolarità amministrativa dell'attività istruttoria e della proposta, ai sensi dell'art. 6, co. 3, lett. da a) ad e) delle Linee guida sul "Sistema dei controlli interni nella Regione Puglia", adottate con D.G.R. 23 luglio 2019, n. 1374.

LA E.Q. "Tutela della Qualità dei Suoli e Contrasto all'Abusivismo"
Avv. Elena RUCCI



Elena Rucci
02.10.2025
16:05:17
GMT+02:00

LA DIRIGENTE del Servizio Osservatorio Abusivismo e Usi Civici
Dott.ssa Giovanna LABATE



Giovanna Labate
02.10.2025
16:09:26
GMT+02:00

IL DIRIGENTE della Sezione Urbanistica
Ing. Giuseppe ANGELINI



Giuseppe
Angelini
05.10.2025
18:43:25
GMT+02:00

Il Direttore ai sensi degli artt. 18 e 20 del Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22 e ss.mm.ii., NON RAVVISA la necessità di esprimere osservazioni sulla presente proposta di DGR.

IL DIRETTORE del Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana
Ing. Paolo Francesco GAROFOLI



Paolo
Francesco
Garofoli
21.10.2025
09:08:48
GMT+01:00

Il Presidente della Giunta Regionale, ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,
propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto.

Il Presidente della Giunta Regionale
Dott. Michele Emiliano



Michele
Emiliano
29.10.2025
13:24:12
GMT+01:00

Parere di regolarità contabile

Il sottoscritto esprime parere di regolarità contabile positivo, ai sensi dell'art. 79, co. 5 della L.R. n. 28/2001, ed attestazione di copertura finanziaria.

Il Dirigente della Sezione Bilancio e Ragioneria
o suo delegato



Firmato digitalmente da:
STOLFA REGINA
Firmato il 03/11/2025 18:34
Seriale Certificato: 2300950
Valido dal 20/03/2023 al 20/03/2026
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA



REGIONE PUGLIA
SEZIONE BILANCIO RAGIONERIA PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(D. Lgs. n. 118/11 e s.m.i.)

UFFICIO	TIPO	ANNO	NUMERO	DATA
URB	DEL	2025	33	30.10.2025

FONDO REGIONALE DI ROTAZIONE PER LE SPESE DI DEMOLIZIONE DELLE OPERE ABUSIVE. DETERMINAZIONE
CRITERI E MODALITÀ DI CONCESSIONE DELLE ANTICIPAZIONI - ESERCIZIO FINANZIARIO 2025 - ART. 6 L.R. 11
GIUGNO 2012 N.15. PRENOTAZIONE SPESA PARI A € 74.393,00.

Si esprime: PARERE DI REGOLARITA'CONTABILE POSITIVO
LR 28/2001 art. 79 Comma 5

ANNOTAZIONE:

Responsabile del Procedimento

E.Q.-CARMEN PARTIPILO

Dirigente

D.SSA REGINA STOLFA



Firmato digitalmente da
STOLFA REGINA
Firma: 2025/11/02 18:43
Serial Certificato: 2307996
Valido dal 2025/11/02 18:43
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA