

**ON.LE TRIBUNALE AMMINISTRATIVO
REGIONALE DELLA PUGLIA**

=Sede di Bari=

R I C O R S O

per **Azienda Agrozootecnica Bosco Isola s.s.**, in persona del suo legale rappresentante pro tempore Incorvaia Jenny, con sede legale in Lesina (FG) alla Località Pontone – partita IVA 03727510715, elettivamente domiciliata in Lecce alla Via 47° Reggimento Fanteria n. 4 presso e nello studio del suo procuratore Avv. Danilo Lorenzo (c.f. LRNDNL66A19E506V- pec danilo@pec.studiolorenzo.eu – fax 0832.091740) del foro di Lecce dal quale è rappresentata e difesa giusta mandato a margine del presente atto

contro

la **Regione Puglia**, in persona del suo legale rappresentante *pro tempore*, con sede in Bari al Lungomare Nazario Sauro n. 33

**

Oggetto: annullamento, previa sospensione dell'efficacia, del provvedimento della Regione Puglia – Dipartimento Agricoltura Sviluppo Rurale Ambiente – Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l'Agricoltura, datato 22 agosto 2022 e notificato a mezzo pec in pari data, con il quale è stata comunicata l'esclusione della ricorrente dalla graduatoria di ammissibilità della procedura di cui al PSR Puglia 2014/2020 – Misura 8 – Sottomisura 8.5 “investimenti tesi ad accrescere la resilienza ed il pregio ambientale degli ecosistemi forestali” nonché di ogni atto allo stesso preordinato, connesso e/o consequenziale a quello impugnato e, in particolare, della graduatoria di ammissibilità di cui alla DAdG n. 253 del 06.08.2019 e della D.D. n. 551 a firma del Dirigente della Sezione Attuazione Programmi Comunitari per

l'Agricoltura della Regione Puglia, datata 5 agosto 2022

**

IN FATTO

1. Con Determinazione dell'Autorità di Gestione PSR Puglia (d'ora in avanti D.A.G.) n. 264 del 27.11.2017 veniva stabilito di approvare, nel rispetto della normativa comunitaria, nazionale e regionale, l'Avviso pubblico per la presentazione delle domande di sostegno relative alla Misura 8 *“Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste”* – Sottomisura 8.5 *“Investimenti tesi ad accrescere la resilienza ed il pregio ambientale degli ecosistemi forestali”*, come riportato nell'allegato A) alla predetta determinazione.

2. La società ricorrente presentava, così, domanda di partecipazione alla Misura 8 – Sottomisura 8.5 specificando di aderire all'Azione 2 – interventi selvicolturali di miglioramento della biodiversità e per la protezione e ricostituzione di habitat forestali di pregio, nonché all'Azione 3 – interventi per la valorizzazione dei boschi dal punto di vista didattico, ricreativo e turistico.

Alla domanda veniva allegata tutta la documentazione tecnica e amministrativa necessaria, come emerge dalla documentazione che si deposita in atti.

3. Con D.A.G. n. 133 del 18.06.2018 veniva stabilito che i titolari delle domande ammesse all'istruttoria tecnico-amministrativa avrebbero dovuto produrre ai Servizi Territoriali dell'Agricoltura, competenti per territorio, entro 30 gg dalla pubblicazione sul BURP, la documentazione di cui al paragrafo 14 punto “v” dell'Avviso Pubblico, comprensiva della Relazione Tecnica analitica descrittiva degli interventi.

4. A seguito della D.A.G. n. 133 innanzi citata e dopo una serie di proroghe dei termini nonché di verifiche di ammissibilità, dei punteggi assegnati e degli importi

richiesti, venivano complessivamente ammesse all'istruttoria n. 100 domande (compresa quella presentata da Zappino s.s.) per un montante di importi richiesti di poco superiore a 16 milioni di euro.

La D.A.G. n. 133/2018 prevedeva che l'ammissione all'istruttoria tecnico-amministrativa non avrebbe rappresentato ammissione all'aiuto, in quanto la stessa restava condizionata all'esito favorevole dell'istruttoria sui requisiti oggettivi e soggettivi richiesti dal Bando e dalla normativa di riferimento e alla effettiva disponibilità delle eventuali ulteriori risorse finanziarie oltre i limiti previsti dal bando.

5. Con D.A.G. n. 253 del 6 agosto 2019 veniva determinato:

- di aggiornare la graduatoria di cui all'allegato "A" della DAG n. 133 del 18/6/2018 a seguito di istruttoria tecnico-amministrativa, riportando nell'allegato "A", parte integrante del predetto provvedimento, soltanto le Ditte/Enti con esito positivo;
- di approvare, relativamente alle n. 100 ditte ammesse all'istruttoria tecnico-amministrativa con la precitata DAG n. 133/2019, i seguenti esiti istruttori: - n. 53 ditte/Enti ammissibili a finanziamento; - n. 29 ditte/Enti ricollocate nella graduatoria a seguito di istruttoria tecnico amministrativa; - n. 11 ditte/Enti risultate non ammissibili all'aiuto, così come riportato nell'allegato "B"; - n. 03 ditte/Enti risultate rinunciatricie; - n. 04 ditte/Enti risultate escluse in quanto non avevano inviato la documentazione di cui al paragrafo 14 punto "v" dell'Avviso Pubblico;
- di stabilire che le n. 53 Ditte/Enti ammesse agli aiuti avrebbero dovuto presentare, entro 15 giorni dalla pubblicazione sul BURP del predetto provvedimento, il materiale grafico, in formato GIS shapefile, relativo

all'esatta ubicazione degli interventi ammissibili in progetto;

- di stabilire che l'emissione del successivo provvedimento di concessione degli aiuti era condizionato alla presentazione, entro 180 giorni dall'emanazione del provvedimento di ammissibilità: – della documentazione di cantierabilità degli interventi; – di copia del PGF o Strumento Equivalente, per le aziende con superfici boscate accorpate maggiori di 50 ettari in situazione ante intervento; –
- di stabilire che, per le domande ammesse all'istruttoria tecnico-amministrativa, i titolari avrebbero dovuto produrre ai Servizi Territoriali dell'Agricoltura competenti per territorio, la documentazione di cui al paragrafo 14 punto "v" dell'Avviso Pubblico, entro 30 giorni dalla pubblicazione nel BURP del predetto provvedimento, comprensiva della relazione tecnica analitica descrittiva degli interventi di cui all'Allegato B del citato provvedimento.

La società ricorrente veniva collocata nella graduatoria allegata sub A), in posizione utile.

5. Con nota prot in entrata n. 1980 datata 10.02.2020 l'Azienda Agrozootecnica Bosco Isola s.s. inoltra istanza di valutazione di incidenza ambientale relativa all'intervento per cui è causa.

6. Con D.A.G. n. 64 del 14.02.2020 venivano prorogati di ulteriori 180 gg i termini per la presentazione della documentazione di cantierabilità, scaduti in data 14.02.2020.

Ancora con D.A.G. n. 497 del 10.12.2020 veniva concessa una ulteriore proroga dei termini per la presentazione della documentazione di cantierabilità al 26.02.2021.

7. Con provvedimento n. 064 datata 25.02.2021 la Regione Puglia – Servizio VIA e VINCA –, all'esito delle risultanze dell'istruttoria relativa alla fase 1 di *screening*,

determinava di richiedere l'attivazione della procedura di valutazione appropriata con riferimento alla domanda ed al progetto presentato dalla società ricorrente.

8. Con D.A.G. n. 209 del 13.04.2021 i termini sopra detti venivano ulteriormente differiti al 29.10.2021.

9. Con Atto Dirigenziale n. 356 del 04.11.2021 veniva disposto uno slittamento dei termini di presentazione della cantierabilità al 31.03.2022 ma solo per le ditte ammesse agli aiuti che non avevano ricevuto parere negativo su uno dei titoli abilitativi richiesti (VINCA, AdBDAM, vincolo idrogeologico, taglio boschivo, etc), tra cui la ditta ricorrente.

10. Con provvedimento n. 483 del 25.11.2021 la Regione Puglia – Servizio VIA e Vinca, all'esito dell'istruttoria relativa al livello II – valutazione appropriata – determinava di esprimere parere favorevole, con prescrizioni, al progetto presentato dall'Azienda Agriozootecnica Bosco Isola nell'ambito del PSR Puglia 2014-2020.

In particolare nello stesso provvedimento si legge che: *“Esaminati gli atti del Servizio ed alla luce delle motivazioni sopra riportate [...] si ritiene che il progetto in esame [...] non possa determinare incidenza significativa ovvero non possa pregiudicare il mantenimento dell'integrità dei predetti Siti con riferimento agli specifici obiettivi di conservazione sopra richiamati, esprimendo parere favorevole a condizione che siano rispettate le seguenti prescrizioni: 1) non siano realizzati i lavori di ripulitura e ripristino funzionale delle fantine; 2) non siano installati i capanni di osservazione della fauna selvatica; 3) non siano eseguiti i lavori di eliminazione della vegetazione ritenuta infestante e costituente l'habitat 2260 nonché costituente del sottobosco delle formazioni forestali presenti; 4) non sia eseguito alcun diradamento della vegetazione ad eccezione del taglio finalizzato alla pulizia del sentiero didattico al fine di renderlo percorribile a piedi e ciò dovrà avvenire per una lunghezza massima di 1,5 m; 5) siano*

rispettate integralmente le misure di mitigazione sopra richiamate e contenute nello Studio di incidenza non collegate alle categorie di lavori di cui ai punti precedenti”.

11. Con nota datata 30.03.2022 la ricorrente, nel richiamare il contenuto favorevole, con prescrizioni, nell'esecuzione dei lavori in VINCA appropriata, con una serie di limitazioni ed esclusioni rispetto al progetto originariamente presentato, e nel comunicare comunque l'intenzione di proseguire nella realizzazione del progetto, sebbene allo stato attuale limitatamente alla parte che risulta favorevolmente assentita con la VINCA appropriata innanzi detta, chiedeva una proroga del termine per la presentazione della documentazione utile alla cantierabilità del progetto con riferimento alle opere autorizzate con la VINCA appropriata di cui alla D.D. n. 484/2021.

Nella citata nota la ricorrente motivava tale richiesta anche in conseguenza dei ritardi intervenuti nella conclusione dei procedimenti amministrativi finalizzati al rilascio dei pareri prescritti, e in particolare della VINCA.

12. Con provvedimento prot. n. 6664 del 04.05.2022, notificato a mezzo pec in pari data, la Regione Puglia richiedeva una serie di documentazione necessaria al completamento della verifica di ammissibilità, accogliendo quindi la richiesta di proroga del termine per la presentazione della documentazione utile alla cantierabilità del progetto.

13. Inspiegabilmente, con successivo provvedimento datato 22.08.2022, il medesimo Ufficio, comunicava di non poter accogliere la richiesta di proroga di cui alla nota del 23.06.2022 e di procedere alla esclusione della ricorrente dalla graduatoria di ammissibilità di cui alla DadG n. 253 del 06.08.2019 e ss.mm.ii., chiudendo il procedimento istruttorio ai sensi dell'art. 2 della L. n. 241/90 e ss.mm.ii.

Il provvedimento innanzi indicato e tutti gli atti allo stesso preordinati connessi e/o consequenziali e meglio indicati nella epigrafe del presente atto, sono illegittimi e se ne chiede l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia, per i seguenti

motivi

1. Violazione di legge, in particolare dell'art. 21-nonies della legge n. 241/90; eccesso di potere per contraddittorietà; eccesso di potere per illogicità; errata valutazione del bilanciamento degli interessi; sviamento; omessa motivazione.

L'art. 21-nonies della legge n. 241/90 stabilisce che *“Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a dodici mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato ai sensi dell'articolo 20, e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge. Rimangono ferme le responsabilità connesse all'adozione e al mancato annullamento del provvedimento illegittimo”*.

La normativa in commento consente alla P.A. di procedere all'annullamento d'ufficio non solo entro un determinato periodo di tempo ma, soprattutto, in presenza di ragioni di pubblico interesse.

Nel caso che ci occupa nessuna ragione di pubblico interesse può sussistere in relazione alla modificata volontà dell'Amministrazione di non concedere la proroga dei termini per produrre la documentazione necessaria alla canterabilità del progetto per cui è causa.

Senza sottacere che tale modifica di intendimento non è stata motivata in alcun modo, circostanza questa che rappresenta ulteriore motivo di illegittimità dell'atto impugnato.

Alle motivazioni innanzi dette si aggiungono le seguenti.

E' noto come il Programma di sviluppo rurale (PSR) è lo strumento di programmazione comunitaria basato su uno dei fondi strutturali e di investimento europei (c.d. fondi Sie): il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (Feasr).

I finanziamenti provenienti dal Feasr si aggiungono a quelli nazionali e regionali con l'obiettivo di **sostenere e finanziare gli interventi del settore agricolo – forestale** e accrescere lo sviluppo delle aree rurali. Il Feasr, infatti, contribuisce alla realizzazione della “Strategia Europa 2020”, promuovendo lo sviluppo rurale sostenibile nell'Unione europea (UE) e lo sviluppo del settore agricolo per raggiungere un maggiore equilibrio territoriale e ambientale, che significa anche più **competitività e innovazione**.

Sappiamo bene che le zone rurali sono sottoposte a sfide, ma anche ad opportunità. Questo significa che c'è bisogno sia di aiuti reali nel sorpassare difficoltà, spesso oggettive (vedi la recente pandemia), ma anche e soprattutto di programmi di sviluppo per facilitare e promuovere l'innovazione e l'efficienza.

Sostanzialmente i fondi messi a disposizione del PSR hanno lo scopo di permettere lo sviluppo rurale che vuole *“contribuire allo sviluppo di un settore agricolo dell'Unione caratterizzato da un maggiore equilibrio territoriale e ambientale, nonché più rispettoso del clima, resiliente, competitivo e innovativo. Tale politica contribuisce, altresì, allo sviluppo dei territori rurali”*.

La politica di sviluppo rurale a cui il PSR ha lo scopo di: a) promuovere il trasferimento di conoscenze e l'innovazione nel settore agricolo e forestale e nelle

zone rurali; b) potenziare la redditività delle aziende agricole e la competitività dell'agricoltura in tutte le sue forme e promuovere tecnologie innovative per le aziende agricole e la gestione sostenibile delle foreste; c) promuovere l'organizzazione della filiera alimentare, comprese la trasformazione e la commercializzazione di prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione del rischio nel settore agricolo; d) preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi connessi all'agricoltura e alla silvicoltura; e) incentivare l'uso efficiente delle risorse e il passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima nel settore agroalimentare e forestale; f) adoperarsi per l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali.

Pertanto, come possiamo notare, le finalità a cui tende il PSR attraverso l'ammissione delle domande di accesso ai fondi pubblici e di realizzazione dei relativi progetti, non sono solamente di natura soggettiva di cui beneficiano i soggetti partecipanti, ma tendono al raggiungimento di un fine pubblico rappresentato dallo sviluppo rurale, dalla conservazione degli habitat e dal miglioramento degli stessi, dalla realizzazione di interventi finalizzati ad una protezione dell'ambiente e al miglioramento dello stesso.

Alla luce di quanto innanzi detto è evidente come il provvedimento impugnato, con il quale la ricorrente è stata esclusa dalla graduatoria di ammissibilità, impedisce la realizzazione del progetto presentato dall'Azienda Agricola Bosco Isola il quale è indubbiamente finalizzato al raggiungimento di una serie di scopi e obiettivi che interessano l'intero territorio, la collettività, l'economia della zona di intervento e la stessa protezione e miglioramento ambientale.

Nel bilanciamento degli interessi, è evidente come la Regione Puglia abbia fatto cattivo uso del potere discrezionale laddove ha inteso sacrificare la realizzazione di

un progetto che avrebbe apportato indubbio beneficio all'ambiente, al territorio ed allo sviluppo rurale dello stesso, a fronte di una mera richiesta di proroga del termine concesso per la produzione della documentazione di cantierabilità.

Senza sottacere che tale termine non presenta elementi, o meglio ragioni, che ne giustificano la perentorietà e tale aspetto è comprovato dalla ridondante concessione di una serie di proroghe di carattere generale (ovvero, valide per tutti) nel corso dell'iter procedimentale.

Pertanto, nel bilanciamento dei contrapposti interessi in gioco, l'atto impugnato si pone in evidente violazione del raggiungimento del migliore risultato per il buon andamento della P.A.

D'altra parte non può essere sottaciuto che il progetto presentato dalla ricorrente aveva ottenuto tutti i pareri favorevoli e si era collocato nella graduatoria di merito in posizione utile per l'erogazione dei fondi, e quindi perfettamente in linea con i parametri normativi necessari alla sua realizzazione.

Ulteriore motivo di illegittimità è rappresentato dalla assoluta carenza di motivazione. Invero, come emerge dalla documentazione versata in atti, la ricorrente aveva motivato la richiesta di proroga del termine di cantierabilità in considerazione del ritardo che ha caratterizzato il procedimento di VINCA appropriata (non tutti i progetti sono stati sottoposti al livello II di valutazione) e della necessità di un breve differimento del termine per organizzare la copiosa documentazione necessaria alla più volte detta cantierabilità.

Senza sottacere che la pandemia e lo stato di emergenza che ha caratterizzato il periodo temporale concesso dalla Regione Puglia per la produzione documentale (da novembre 2021 a marzo 2022), ha rappresentato per la ricorrente motivo di difficoltà e ritardi nel reperire quanto necessario.

A fronte di simili motivazioni la Regione Puglia ha emesso un provvedimento di esclusione dalla graduatoria di ammissibilità senza esternare la ben che minima motivazione.

ISTANZA INCIDENTALI DI SOSPENSIONE

Il *fumus boni iuris* risulta evidente dalle motivazioni in diritto di cui al presente ricorso ed il *periculum in mora* deve ritenersi sussistente per le seguenti considerazioni.

Nell'ipotesi di mancata sospensione dei provvedimenti impugnati la ricorrente si vedrebbe irrimediabilmente esclusa dalla graduatoria di ammissibilità al PSR Puglia 2014-2020 Misura 8 – Sottomisura 8.5. Ciò determinerebbe la definitiva perdita della possibilità di poter essere ammessa alla misura sopra indicata, con conseguente perdita dei fondi e mancata realizzazione del progetto.

La definitiva e irreversibile esclusione dalla procedura renderebbe, anche, superflua la presente azione giudiziaria atteso che la sentenza di merito interverrebbe in un momento in cui la stessa sarebbe *inutiliter data*, attesa la definitiva chiusura della procedura per cui è causa e la perdita dei relativi fondi.

ISTANZA DI AUTORIZZAZIONE ALLA NOTIFICA PER PUBBLICI

PROCLAMI

Si fa istanza affinché, in ragione dell'elevato numero di soggetti inseriti nella graduatoria di ammissibilità in posizione utile, l'Ecc.mo TAR adito Voglia concedere l'integrazione del contraddittorio attraverso la notifica del presente ricorso per pubblici proclami, ai sensi del combinato disposto degli artt. 52 cpa e 151 cpc, con pubblicazione degli atti processuali sul sito web della Regione Puglia ovvero attraverso altre forme di notificazione.

Per i suesposti motivi l'Azienda Agrozootecnica Bosco Isola s.s in persona del suo legale rappresentante pro tempore, come in epigrafe rappresentata, domiciliata e difesa

c o n c l u d e

perché l'On. T.A.R. adito, respinte tutte le contrarie eccezioni e deduzioni, Voglia così provvedere:

- a) in via preliminare sospendere l'efficacia degli atti impugnati;
- b) nel merito annullare, per tutte le motivazioni di cui al presente ricorso, gli atti impugnati e meglio indicati nella epigrafe del presente atto.
- c) condannare l'Amministrazione convenuta al pagamento delle spese e competenze di causa, da liquidarsi con distrazione in favore del procuratore antistatario ovvero, nel caso di compensazione, al rimborso del contributo unificato.

Lecce/Bari, 31.10.2022

Avv. Danilo Lorenzo