

OPERATORI ECONOMICI

LEGITTIMAZIONE A CONTRARRE

PROFESSIONALITA'

QUALIFICAZIONE

capacità econ-fin e tec-org

OFFERTE

Criteri di scelta

ANOMALIA

■
■
■
contratto

PRINCIPIO BASE

- MOTIVAZIONE
- APPLY OR EXPLAIN

I MOTIVI DI ESCLUSIONE

PRINCIPIO DI TIPICITA'
PRINCIPIO DI TASSATIVITA'
DELLE CAUSE DI ESCLUSIONE

Art. 83, c. 8 CODICE

I bandi e le lettere di invito
non possono contenere
ulteriori prescrizioni
a pena di esclusione
rispetto a quelle previste dal presente codice
e da altre disposizioni di legge vigenti.

Dette prescrizioni sono comunque nulle.

PRESCRIZIONE

- LEX SPECIALIS
- GENERALITA'
- ASTRATTEZZA

PRESCRIZIONE

INTERPRETAZIONE

I criteri sono due:

- letterale
- logico

LETTERALE

quando si attribuisce alla prescrizione il senso palesato dal significato proprio delle parole che formano la norma, non isolatamente considerate, bensì secondo la loro connessione;

LOGICO

quando si tende a stabilire l'intenzione del legislatore.

ALTRI CRITERI SUSSIDIARI

CRITERIO SISTEMATICO

complesso, ossia alla disciplina in cui si inserisce la norma da interpretare

CRITERIO TELEOLOGICO

scopo, in modo tale che la sua applicazione sia conforme alle finalità

PRESCRIZIONE

- CHIARA
- NON CHIARA

PRESCRIZIONE CHIARA

In claris non fit interpretatio



PRESCRIZIONE NON CHIARA

PRINCIPIO
DI MASSIMA PARTECIPAZIONE

CONSEGUENZE

INTERNE:

DISAPPLICAZIONE?

ANNULLAMENTO IN AUTOTUELA

ESTERNE:

RILEVABILITA' IN GIUDIZIO ANCHE
DI UFFICIO

A PENA DI.....

- ESCLUSIONE
- IRRICEVIBILITA'
- INAMMISSIBILITA'
- NON VALUTAZIONE

The image shows the cover of a spiral-bound notebook. The cover has a light beige, textured fabric-like appearance. A silver metal spiral binding is visible along the left edge. The title is printed in a large, bold, black serif font, underlined. The subtitle is printed in a smaller, black serif font.

IL SOCCORSO ISTRUTTORIO

FORMA e SOSTANZA

Art. 83, c. 9 CODICE

Le carenze di qualsiasi
elemento formale
della domanda
possono essere sanate
attraverso la procedura di soccorso istruttorio
di cui al presente comma.

(segue)

In particolare, in caso di
mancanza,
incompletezza
e di ogni altra **irregolarità essenziale**
degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui
all'articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all'offerta
economica e all'offerta tecnica,
la stazione appaltante assegna al concorrente un termine,
non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o
regolarizzate le dichiarazioni necessarie,

(segue)

indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere.

(segue)

In caso di inutile decorso del termine di regolarizzazione, il concorrente è escluso dalla gara.

(segue)

indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere. In caso di inutile decorso del termine di regolarizzazione, il concorrente è escluso dalla gara. Costituiscono irregolarità essenziali non sanabili le carenze della documentazione che non consentono l'individuazione del contenuto o del soggetto responsabile della stessa.

(segue)

Costituiscono irregolarità essenziali non sanabili le carenze della documentazione che non consentono l'individuazione del contenuto o del soggetto responsabile della stessa.

Art. 85, c. 5 CODICE

La stazione appaltante può, altresì, chiedere agli offerenti e ai candidati, in qualsiasi momento nel corso della procedura, di presentare tutti i documenti complementari o parte di essi, qualora questo sia necessario per assicurare il corretto svolgimento della procedura.

(segue)

Prima dell'aggiudicazione dell'appalto, la stazione appaltante richiede all'offerente cui ha deciso di aggiudicare l'appalto, tranne nel caso di appalti basati su accordi quadro se conclusi ai sensi dell'articolo 54, comma 3 o comma 4, lettera a), di presentare documenti complementari aggiornati conformemente all'articolo 86 e, se del caso, all'articolo 87. La stazione appaltante può invitare gli operatori economici a integrare i certificati richiesti ai sensi degli articoli 86 e 87.



REQUISITI DI LEGITTIMAZIONE

CONDIZIONI GENERALI
PER CONTRARRE
CON PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

Art. 80 CODICE

- C. 1 ELENCO REATI
- C. 5 ALTRE (lett. c)

SELF CLEANING

Art. 80, c. 7 CODICE
LINEE GUIDA ANAC n. 6

ART. C. 7 CODICE

Un operatore economico, o un subappaltatore, che si trovi in una delle situazioni di cui al comma 1, limitatamente alle ipotesi in cui la sentenza definitiva abbia imposto una pena detentiva non superiore a 18 mesi ovvero abbia riconosciuto l'attenuante della collaborazione come definita per le singole fattispecie di reato, o al comma 5,

(segue)

è ammesso a provare di aver risarcito
o di essersi impegnato a risarcire
qualunque danno causato dal reato o
dall'illecito
e di aver adottato provvedimenti concreti di
carattere tecnico, organizzativo e relativi al
personale idonei a prevenire ulteriori reati o
illeciti.

LINEE GUIDA ANAC n. 6

L'adozione delle misure di self-cleaning deve essere intervenuta entro il termine fissato per la presentazione delle offerte o, nel caso di attestazione, entro la data di sottoscrizione del contratto con la SOA.

Nel DGUE o nel contratto di attestazione l'operatore economico deve indicare le specifiche misure adottate.

CASI

- 1. l'adozione di provvedimenti volti a garantire adeguata capacità professionale dei dipendenti, anche attraverso la previsione di specifiche attività formative;
- 2. l'adozione di misure finalizzate a migliorare la qualità delle prestazioni attraverso interventi di carattere organizzativo, strutturale e/o strumentale;

(segue)

- 3. la rinnovazione degli organi societari;
- 4. l'adozione e l'efficace attuazione di modelli di organizzazione e di gestione idonei a prevenire reati della specie di quello verificatosi e l'affidamento a un organismo dell'ente dotato di autonomi poteri di iniziativa e di controllo, del compito di vigilare sul funzionamento e l'osservanza dei modelli di curare il loro aggiornamento;

(segue)

- 5. la dimostrazione che il fatto è stato commesso nell'esclusivo interesse dell'agente oppure eludendo fraudolentemente i modelli di organizzazione e di gestione o che non vi è stata omessa o insufficiente vigilanza da parte dell'organismo di controllo.

(segue)

Le valutazioni della stazione appaltante in ordine alle misure di self-cleaning sono effettuate in contraddittorio con l'operatore economico. La decisione assunta deve essere adeguatamente motivata.

QUALIFICAZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI

- LAVORI - SOA
- SEVIZI E FORNITURE - BANDO

Art. 83 CODICE

- PROFESSIONALITÀ
- CAPACITÀ ECONOMICO-FINANZIARIA
- CAPACITÀ TECNICA E PROFESSIONALI

ECONOMICO-FINANZIARIA

- MOLTIPLICATORI (2)
- APPLY OR EXPLAIN

PRINCIPIO

- POSSESSO DEL REQUISITO
- SPENDITA DEL REQUISITO
- CORRISPONDENZA TRA SPENDITA ED ESECUZIONE
- MODIFICABILITA' IN SEDE ESECUTIVA

1000 euro

40 euro

ALMENO 100 euro di fatturato in servizi analoghi

70

30

80

20

55

~~**45**~~

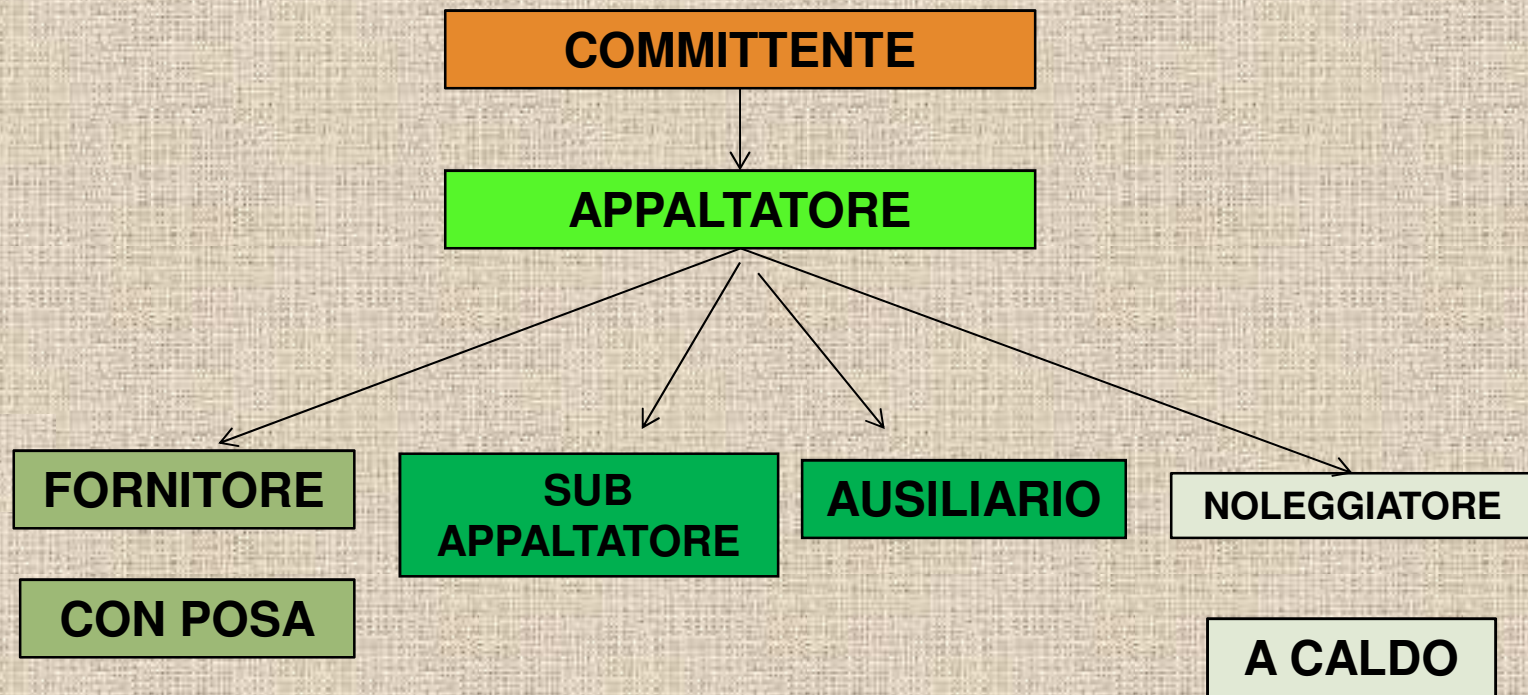
AVVALIMENTO

DISPONIBILITA'

Art. 89 CODICE

- AVVALIMENTO OPERATIVO
- AVVALIMENTO DI GARANZIA

DOPO LA STIPULA DEL CONTRATTO





I CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

Art. 95 CODICE

Art. 96 CODICE

CONCETTI

- ELEMENTO
- CRITERIO (merito tecnico, numerico)
- COEFFICIENTE
- FATTORE PONDERALE
- TECNICA/ECONOMICA
- RIPARAMETRAZIONE (3)

ELEMENTI - CRITERI

- COSA
- COME

ESEMPIO

- ELEMENTO: prezzo
- CRITERIO: minor

Art. 95 CODICE

I criteri di aggiudicazione non conferiscono alla stazione appaltante un potere di scelta illimitata dell'offerta.

Essi garantiscono la possibilità di una concorrenza effettiva e sono accompagnati da specifiche che consentono l'efficace verifica delle informazioni fornite dagli offerenti al fine di valutare il grado di soddisfacimento dei criteri di aggiudicazione delle offerte.

(segue)

- PREZZO/QUALITA'
- PREZZO
- QUALITA'
- COSTO (CICLO DI VITA)

P/Q

- Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo:

(segue)

- a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, comma 1, fatti salvi gli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a);
- b) i contratti relativi all'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e degli altri servizi di natura tecnica e intellettuale di importo pari o superiore a 40.000 euro;

P

Può essere utilizzato il criterio del minor prezzo:

a) fermo restando quanto previsto dall'articolo 36, comma 2, lettera d), per i lavori di importo pari o inferiore a 2.000.000 di euro, quando l'affidamento dei lavori avviene con procedure ordinarie, sulla base del progetto esecutivo; in tali ipotesi, qualora la stazione appaltante applichi l'esclusione automatica, la stessa ha l'obbligo di ricorrere alle procedure di cui all'articolo 97, commi 2 e 8;

(segue)

b) per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato;

c) per i servizi e le forniture di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, di importo fino a 40.000 euro, nonché per i servizi e le forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro e sino alla soglia di cui all'articolo 35 solo se caratterizzati da elevata ripetitività, fatta eccezione per quelli di notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo.

(segue)

5. Le stazioni appaltanti che dispongono l'aggiudicazione ai sensi del comma 4 ne danno adeguata motivazione e indicano nel bando di gara il criterio applicato per selezionare la migliore offerta.

The image shows the cover of a spiral-bound notebook. The cover is a light beige or tan color with a fine, woven fabric texture. A silver metal spiral binding is visible along the left edge. The text is centered on the cover.

P/Q

Linee guida ANAC n. 2

FATTORE PONDERALE

10-bis. La stazione appaltante, al fine di assicurare l'effettiva individuazione del miglior rapporto qualità/prezzo, valorizza gli elementi qualitativi dell'offerta e individua criteri tali da garantire un confronto concorrenziale effettivo sui profili tecnici. A tal fine la stazione appaltante stabilisce un tetto massimo per il punteggio economico entro il limite del 30 per cento.

(segue)

- 14. Per quanto concerne i criteri di aggiudicazione, nei casi di adozione del miglior rapporto qualità prezzo, si applicano altresì le seguenti disposizioni:

(segue)

- a) le stazioni appaltanti possono autorizzare o esigere la presentazione di varianti da parte degli offerenti. Esse indicano nel bando di gara ovvero, se un avviso di preinformazione è utilizzato come mezzo di indizione di una gara, nell'invito a confermare interesse se autorizzano o richiedono le varianti; in mancanza di questa indicazione, le varianti non sono autorizzate e sono collegate. Le varianti sono comunque collegate all'oggetto dell'appalto;

(segue)

b) le stazioni appaltanti che autorizzano o richiedono le varianti menzionano nei documenti di gara i requisiti minimi che le varianti devono rispettare, nonché le modalità specifiche per la loro presentazione, in particolare se le varianti possono essere presentate solo ove sia stata presentata anche un'offerta, che è diversa da una variante. Esse garantiscono anche che i criteri di aggiudicazione scelti possano essere applicati alle varianti che rispettano tali requisiti minimi e alle offerte conformi che non sono varianti;

(segue)

c) solo le varianti che rispondono ai requisiti minimi prescritti dalle amministrazioni aggiudicatrici sono prese in considerazione;

(segue)

d) nelle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di forniture o di servizi, le amministrazioni aggiudicatrici che abbiano autorizzato o richiesto varianti non possono escludere una variante per il solo fatto che, se accolta, configurerebbe, rispettivamente, o un appalto di servizi anziché un appalto pubblico di forniture o un appalto di forniture anziché un appalto pubblico di servizi.

(segue)

14-bis. In caso di appalti aggiudicati con il criterio di cui al comma 3, le stazioni appaltanti non possono attribuire alcun punteggio per l'offerta di opere aggiuntive rispetto a quanto previsto nel progetto esecutivo a base d'asta.



LA COMMISSIONE **GIUDICATRICE**

ARTT. 77, 78 CODICE

ART. 216, c. 12

LINEE GUIDA ANAC n. 5

Art. 216, c. 12

12. Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.

(segue)

Fino alla piena interazione dell'Albo di cui all'articolo 78 con le banche dati istituite presso le amministrazioni detentrici delle informazioni inerenti ai requisiti dei commissari, le stazioni appaltanti verificano, anche a campione, le autodichiarazioni presentate dai commissari estratti in ordine alla sussistenza dei requisiti dei medesimi commissari. Il mancato possesso dei requisiti o la dichiarazione di incompatibilità dei candidati deve essere tempestivamente comunicata dalla stazione appaltante all'ANAC ai fini della eventuale cancellazione dell'esperto dall'Albo e la comunicazione di un nuovo esperto.

CONFLITTO DI INTERESSI

- Statico?
- In itinere?
- Culpa in eligendo?
- Culpa in vigilando?

COMPITI PRE E POST

4. I commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta. La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura.

PRESIDENTE

8. Il Presidente della commissione giudicatrice è individuato dalla stazione appaltante tra i commissari sorteggiati.

RINNOVO GARA

11. In caso di rinnovo del procedimento di gara, a seguito di annullamento dell'aggiudicazione o di annullamento dell'esclusione di taluno dei concorrenti, è riconvocata la medesima commissione, fatto salvo il caso in cui l'annullamento sia derivato da un vizio nella composizione della commissione.



Avv. Federico Ventura

Via Caprarie n. 7

40124 Bologna

051 263393

fv@ventura-vecli.it