

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 12 giugno 2018, n. 1003

**Affidamento del servizio di "somministrazione lavoro straordinario" per le figure professionali impiegare per necessità carattere straordinario per lo svolgimento di attività istruttorie delle domande di sostegno e delle domande di pagamento presentate in esito ai bandi emanati dalla Regione Puglia a valere sul Programma di Sviluppo Rurale della Puglia 2014-2020 e a valere sul PO FEAMP 2014-2020.**

L'Assessore all'Agricoltura - Risorse agroalimentari - Alimentazione, Riforma fondiaria, Caccia e pesca, Foreste, Leonardo Di Gioia, sulla base dell'istruttoria espletata dal Direttore del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale ed Ambientale riferisce:

**VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale della Puglia n. 1742 del 12/10/2015 con la quale è stato nominato Direttore del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale ed Ambientale il Prof. Gianluca Nardone ed è stabilito che l'incarico comporterà il subentro in tutte le funzioni già ascritte al Direttore d'Area in materia di fondi comunitari;

**VISTO** il contratto n. 113/2015 stipulato in data 14/12/2015 tra il Prof. Gianluca Nardone e la Regione Puglia;

**VISTI:**

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il Regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;
- l'art. 51, comma 2, del Reg. (UE) n. 1305/2013 che stabilisce che fino al 4% dello stanziamento globale di ciascun programma di sviluppo rurale può essere riservato, su iniziativa degli Stati membri, per le attività di cui all'art. 59 del Regolamento (UE) n. 1303/2013;
- il Regolamento (UE) n. 508/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 maggio 2014 relativo al Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP) che abroga i Regolamenti (CE) n. 2328/2003, (CE) n. 861/2006, (CE) n. 1198/2006 e (CE) n. 791/2007 del Consiglio e il Regolamento (UE) n. 1255/2011 del Parlamento europeo e del Consiglio;
- l'art. 78, paragrafo 1, del Reg. (UE) n. 508/2014 che stabilisce che fino al 6% dell'ammontare complessivo del programma operativo può essere riservato, su iniziativa di uno Stato membro, per le attività di cui all'art. 59 del Regolamento (UE) n. 1303/2013; e, al paragrafo 2, che in via eccezionale e in circostanze debitamente giustificate, il massimale di cui al paragrafo 1 può eccezionalmente essere superato.

**VISTE:**

- la Decisione di esecuzione della Commissione che ha approvato il PSR Puglia 2014-2020 C (2015) 8412 del 24 novembre 2015, ratificata dalla Giunta Regionale con Delibera n. 2424 del 30 dicembre 2015,
- le successive Decisioni: C (2017) 499 del 25 gennaio 2017, C (2017) 3154 del 5 maggio 2017, C (2017) 5454 del 27 luglio 2017 e C (2017) 7387 del 31/10/2017, ratificate dalla Giunta Regionale con Delibera n. 356 del 13/03/2018;
- la Decisione di esecuzione della Commissione C (2015) 8452 del 25/11/2015, con cui i competenti Servizi della Commissione Europea hanno approvato il Programma Operativo Nazionale FEAMP 2014-2020;
- la Deliberazione n. 1685 del 02/11/2016 con cui la Regione Puglia, in qualità di Organismo intermedio,

ha approvato e stipulato in data 01/12/2016, la Convenzione tra l'Autorità di Gestione del FEAMP 2014-2020 e gli Organismi Intermedi avente ad oggetto le modalità, i criteri e le responsabilità connesse all'attuazione della delega stessa;

**DATO ATTO CHE:**

- nell'ambito del Programma di Sviluppo Rurale finanziato è prevista la Misura 20, specificamente dedicata all'assistenza tecnica, che si pone come obiettivo il rafforzamento della "capacità gestionale ed amministrativa dell'Autorità di gestione e delle strutture coinvolte nell'attuazione del PSR anche ai fini di semplificare l'azione amministrativa, sostenere le dinamiche del partenariato e promuovere un'adeguata informazione, migliorare la selezione degli interventi e determinare un quadro conoscitivo adeguato del contesto sociale ed economico della Regione";
- nell'ambito del PO FEAMP è prevista un'analoga Misura di "Assistenza Tecnica".

**CONSIDERATO CHE:**

- in tale contesto normativo, si palesa un fabbisogno straordinario di apporto istruttorio al fine di gestire i suddetti programmi comunitari;
- tale fabbisogno è reso ulteriormente ampio ed articolato in ragione delle specificità innovative e tecnicamente complesse introdotte nella gestione dei fondi tali da richiedere personale specializzato per l'espletamento delle attività finalizzate alla corretta ed efficace gestione delle attività istruttorie;
- l'apporto straordinario di personale è reso necessario anche in virtù dell'elevato numero di domande di sostegno, ben al di sopra delle aspettative previste, pervenute a seguito delle misure attivate;
- le esigenze organizzative sono amplificate dalla costante riduzione del personale preposto e strutturato a disposizione del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale ed Ambientale;
- la mancata soddisfazione del fabbisogno individuato rappresenta un nocumento sia per i potenziali beneficiari dell'intervento pubblico che per il raggiungimento del target di spesa previsti dalla regolamentazione comunitaria;
- le attività previste, le relative risorse umane e finanziarie non incidono sulla pianta organica del personale della Regione Puglia perché riferiti ad azioni e fondi esterni al bilancio-autonomo della stessa Regione.

**VALUTATO CHE:**

- il fabbisogno di ulteriori figure professionali da impiegare per tre anni al fine di soddisfare le necessità di carattere straordinario, determinato sulla base del personale esistente, delle pratiche da evadere e delle risorse finanziarie disponibili per il PSR Puglia 2014-2020 è quantificato nel modo seguente:
  - 16 (sedici) Istruttori Istanze - Categoria D
  - 8 (otto) Istruttori Istanze - Categoria C
- con Nota Prot. AOO\_030/0007979 del 24/05/2018 il Referente Autorità di Gestione del PO FEAMP 2014-2020 ha comunicato il seguente fabbisogno di figure professionali, da impiegare per tre anni per le necessità di carattere straordinario, determinato sulla base del personale esistente, delle pratiche da evadere e delle risorse finanziarie disponibili per il PO FEAMP 2014-2020:
  - 5 (cinque) Istruttori Istanze - Categoria D
  - 2 (due) Istruttori Istanze - Categoria C

**RITENUTO OPPORTUNO:**

- potenziare il personale addetto all'istruttoria dei programmi operativi comunitari, acquisendo personale specializzato per l'espletamento delle attività finalizzate alla corretta ed efficace gestione delle attività istruttorie, per conseguire i target di spesa previsti dalla regolamentazione comunitaria e per sopperire alla costante riduzione del personale preposto e strutturato, garantendo contestualmente la corretta gestione delle risorse comunitarie, nazionali e regionali;
- acquisire le predette figure professionali da impiegare per le necessità di carattere straordinario a titolo di potenziamento dell'apparato istruttore, procedendo nel seguente modo:

- a) affidare il servizio in oggetto previa selezione del fornitore a mezzo di procedura aperta e ai sensi degli artt. 59, 60 e 95 del D.Lgs. 50/2016, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- b) indire la procedura di gara di cui al sub a) avvalendosi della piattaforma telematica ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

**VISTA:**

- la deliberazione di Giunta Regionale n. 2356/2014 che ha istituito il Servizio Programmazione Acquisti, attualmente Sezione Programmazione Acquisti, tra i cui compiti vi è anche quello di svolgere "le funzioni di stazione appaltante della Regione nei casi in cui tale funzione sia affidata al Soggetto Aggregatore";

**RILEVATO CHE:**

- nella Sezione Programmazione Acquisti sono presenti figure professionali idonee, di notevole esperienza, in grado di gestire la procedura di che trattasi.

Alla luce di quanto suddetto **SI PROPONE** alla Giunta Regionale:

- di demandare alla Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari, d'intesa con il Referente per la Regione Puglia dell'Autorità di Gestione del PO FEAMP 2014-2020, la predisposizione, in coerenza con i criteri e gli indirizzi specificati nelle premesse della presente deliberazione e nel rispetto dei pertinenti Regolamenti Europei, del Documento di Progettazione, ai sensi dell' ex art. 23 comma 15 D.Lgs. n. 50/2016, relativo all'affidamento del servizio di "somministrazione lavoro straordinario" per un totale di 31 (trentuno) figure professionali - di cui 21 (ventuno) categoria D e 10 (dieci) categoria C - da impiegare per tre anni per necessità di carattere straordinario per lo svolgimento di attività istruttorie delle domande di sostegno e delle domande di pagamento presentate in esito ai bandi emanati dalla Regione Puglia a valere sul Programma di Sviluppo Rurale della Puglia 2014-2020 e a valere sul PO FEAMP 2014-2020, previa selezione del fornitore a mezzo di procedura aperta e ai sensi degli artt. 59, 60 e 95 del D.Lgs. n. 50/2016;
- di stabilire che la gara dovrà essere svolta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, attribuendo all'offerta tecnica il punteggio di 70 punti e i restanti 30 punti al criterio dell'offerta economica;
- di demandare al Direttore del Dipartimento Agricoltura e Sviluppo Rurale ed Ambientale nonché Autorità di Gestione del PSR Puglia 2014-2020 l'approvazione del suddetto Documento di Progettazione;
- di affidare alla Sezione Programmazione Acquisti la funzione di stazione appaltante per la procedura di gara di che trattasi, nonché la predisposizione del bando di gara e l'espletamento della stessa con tutti gli adempimenti correlati, compresa la nomina della Commissione giudicatrice che sarà preposta all'esame ed alla valutazione delle offerte pervenute, i cui componenti dovranno disporre delle necessarie competenze maturate attraverso significative esperienze nella gestione di programmi dell'Unione;
- di stabilire che la procedura di gara dovrà essere bandita entro e non oltre 30 giorni dalla data di adozione del presente atto, dovrà essere svolta esclusivamente in maniera telematica e dovrà essere aggiudicata entro i 90 giorni dalla data di insediamento della Commissione giudicatrice, salvo motivate richieste di proroga alla stazione appaltante in caso di comprovata difficoltà di rispettare tale termine per impedimenti oggettivi o soggettivi, a termini dell'art. 15, comma 1 lett. e), della L.R. 20 giugno 2008, n. 15;
- di stabilire che, a titolo di corrispettivo per l'esecuzione del servizio in oggetto, sono riservate a valere sulla Misura 20 del PSR Puglia 2014-2020, risorse per un importo di euro 2.607.306,74 (IVA inclusa), e sulla Misura "Assistenza Tecnica" del PO FEAMP 2014-2020, risorse per un importo di euro 763.968,49 (IVA inclusa), per la durata di 3 anni;
- di stabilire, altresì, che, qualora dovesse intervenire la disponibilità di convenzioni o accordi-quadro CONSIP per prestazioni contrattuali, o parti di esse, sostanzialmente corrispondenti a quelle oggetto

della presente gara, con parametri prezzo-qualità migliorativi rispetto a quelli stabiliti o derivanti dalla procedura oggetto del presente atto, la Regione Puglia non procederà all'aggiudicazione definitiva o stipulazione del contratto d'appalto ovvero potrà recedere dal contratto ai sensi dell'art. 1, comma 13, del Decreto Legge n. 95/2012, come convertito nella L. n. 135/2012, qualora l'appaltatore non acconsenta ad una modifica delle condizioni economiche in adeguamento ai parametri CONSIP. Il recesso comporterà il pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al dodicesimo delle prestazioni non ancora eseguite come previsto dalla normativa indicata.

#### **COPERTURA FINANZIARIA**

**ai sensi del D.lgs. 118/2011 e della LR. N° 28/01 e s.m.i.**

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze dell'istruttoria innanzi illustrate, propone alla Giunta Regionale l'adozione del conseguente atto finale, rientrando il medesimo nella fattispecie di cui all'art. 4, comma 4, lettera k) della LR. n. 7/1997.

#### **LA GIUNTA REGIONALE**

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore all'Agricoltura - Risorse agroalimentari - Alimentazione, Riforma fondiaria, Caccia e pesca, Foreste;

Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Direttore del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale ed Ambientale- che ne attesta la conformità alla legislazione vigente;

a voti unanimi espressi nei modi di legge;

#### **DELIBERA**

Per le motivazioni espresse in narrativa:

- di fare propria la relazione dell'Assessore all'Agricoltura, Risorse agroalimentari, Alimentazione, Riforma Fondiaria, Caccia e pesca e Foreste;
- di demandare alla Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari, d'intesa con il Referente per la Regione Puglia dell'Autorità di Gestione del PO FEAMP 2014-2020, la predisposizione, in coerenza con i criteri e gli indirizzi specificati nelle premesse della presente deliberazione e nel rispetto dei pertinenti Regolamenti Europei, del Documento di Progettazione, ai sensi dell' ex art. 23 comma 15 D.Lgs. n. 50/2016, relativo all'affidamento del servizio di "somministrazione lavoro straordinario" per un totale di 31 (trentuno) figure professionali - di cui 21 (ventuno) categoria D e 10 (dieci) categoria C - da impiegare per tre anni per necessità di carattere straordinario per lo svolgimento di attività istruttorie delle domande di sostegno e delle domande di pagamento presentate in esito ai bandi emanati dalla Regione Puglia a valere sul Programma di Sviluppo Rurale della Puglia 2014-2020 e a valere sul PO FEAMP 2014-2020, previa selezione del fornitore a mezzo di procedura aperta e ai sensi degli artt. 59, 60 e 95 del D.Lgs. n. 50/2016;
- di stabilire che la gara dovrà essere svolta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, attribuendo all'offerta tecnica il punteggio di 70 punti e i restanti 30 punti al criterio dell'offerta economica;
- di demandare al Direttore del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale ed Ambientale nonché Autorità di Gestione del PSR Puglia 2014-2020 l'approvazione del suddetto Documento di Progettazione;
- di affidare alla Sezione Programmazione Acquisti la funzione di stazione appaltante per la procedura di gara di che trattasi, nonché la predisposizione del bando di gara e l'espletamento della stessa con tutti gli adempimenti correlati, compresa la nomina della Commissione giudicatrice che sarà preposta all'esame ed alla valutazione delle offerte pervenute, i cui componenti dovranno disporre

delle necessarie competenze maturate attraverso significative esperienze nella gestione di programmi dell'Unione;

- di stabilire che la procedura di gara dovrà essere bandita entro e non oltre 30 giorni dalla data di adozione del presente atto, dovrà essere svolta esclusivamente in maniera telematica e dovrà essere aggiudicata entro i 90 giorni dalla data di insediamento della Commissione giudicatrice, salvo motivate richieste di proroga alla stazione appaltante in caso di comprovata difficoltà di rispettare tale termine per impedimenti oggettivi o soggettivi, a termini dell'art. 15, comma 1 lett. e), della LR. 20 giugno 2008, n. 15;
- di stabilire che, a titolo di corrispettivo per l'esecuzione del servizio in oggetto, sono riservate a valere sulla Misura 20 del PSR Puglia 2014-2020, risorse per un importo di euro 2.607.306,74 (IVA inclusa), e sulla Misura "Assistenza Tecnica" del PO FEAMP 2014-2020, risorse per un importo di euro 763.968,49 (IVA inclusa), per la durata di 3 anni;
- di stabilire, altresì, che, qualora dovesse intervenire la disponibilità di convenzioni o accordi-quadro CONSIP per prestazioni contrattuali, o parti di esse, sostanzialmente corrispondenti a quelle oggetto della presente gara, con parametri prezzo-qualità migliorativi rispetto a quelli stabiliti o derivanti dalla procedura oggetto del presente atto, la Regione Puglia non procederà all'aggiudicazione definitiva o stipulazione del contratto d'appalto ovvero potrà recedere dal contratto ai sensi dell'art. 1, comma 13, del Decreto Legge n. 95/2012, come convertito nella L. n. 135/2012, qualora l'appaltatore non acconsenta ad una modifica delle condizioni economiche in adeguamento ai parametri CONSIP. Il recesso comporterà il pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al dodicesimo delle prestazioni non ancora eseguite come previsto dalla normativa indicata;
- di disporre la notifica, a cura del Direttore del Dipartimento Agricoltura e Sviluppo Rurale ed Ambientale nonché Autorità di gestione del PSR Puglia 2014-2020, del presente provvedimento al Dirigente della Sezione Programmazione Acquisiti per tutti gli adempimenti scaturenti dalla citata deliberazione;
- di pubblicare la presente deliberazione nel BURP .

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA  
ROBERTO VENNERI

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA  
ANTONIO NUNZIANTE